

## FICHA TÉCNICA

**Título**

II Congresso de Direito Fiscal

**Diretora**

Glória Teixeira

**Editor**

Vida Económica – Editorial, SA  
R. Gonçalo Cristóvão, 116 - 6º Esq. • 4049-037 Porto  
[www.vidaeconomicaportugal.pt](http://www.vidaeconomicaportugal.pt) • <http://livraria.vidaeconomicaportugal.pt>

**Composição e montagem**

Vida Económica

**Impressão e acabamento**

Uniarte Gráfica, S.A. • 4300-414 Porto

**Depósito Legal**

347247/I2

**ISBN**

978-972-788-524-4

Executado em julho de 2012



A cópia ilegal viola os direitos dos autores.  
Os prejudicados somos todos nós.

© Todos os direitos reservados para Vida Económica, Editorial, SA

Nenhuma parte deste livro pode ser utilizada ou reproduzida, no todo ou em parte, por qualquer processo mecânico, fotográfico, eletrónico ou de gravação, ou qualquer outra forma copiada, para uso público ou privado (além do uso legal como breve citação em artigos e críticas), sem autorização prévia, por escrito, da Vida Económica – Editorial, S.A.

Veja no final deste livro como se registar na n/ editora e receber informação sobre lançamentos, iniciativas e promoções da Vida Económica – Editorial SA

## ÍNDICE

### AS MANIFESTAÇÕES DE FORTUNA E A SUPERVISÃO DOS TRIBUNAIS — PERSPECTIVAS E PROSPECTIVAS

Aníbal Augusto Ruivo Ferraz

1. Breve Perspetiva de cariz essencialmente histórico.....	19
2. Perspetivas Jurisprudenciais .....	21
3. A Título Prospectivo .....	28

### CONSIDERACIONES SOBRE LOS SUJETOS PROMOTORES EN EL IVA EN EL CONTEXTO DE LA CRISIS ECONÓMICA EN ESPAÑA

Gemma Patón García

1. La Situación actual de La Materia Imponible de la Vivienda.....	33
2. El Concepto de Empresario y Profesional en los Tributos.....	34
3. La Calificación de Empresario o Profesional en el IVA del Urbanizador, Promotor y Constructor de Edificaciones Según la Doctrina Administrativa y Jurisprudencia .....	36
3.1. La Relevancia de la Actuación Urbanística a Efectos de IVA.....	39
3.2. Tratamiento Tributario de las Principales Operaciones de los Promotores Urbanísticos.....	40
3.3. Los Entes Públicos como Empresarios A Efectos de IVA .....	44
4. Las Vicisitudes del IVA en Tiempos de Crisis Económica: Control del Fraude y Modificaciones Normativas.....	47
4.1. Novedades Legislativas en el IVA de Incidencia en el Sector Inmobiliario: Período 2008-2011 .....	49

4.1.1. Exclusión del Supuesto de No Sujeción de los Promotores Ocasionales en Casos de Transmisión Global de la Empresa.....	49
4.1.2. Modificación de los tipos impositivos de IVA.....	50
4.1.2.1. Nuevo Tipo de IVA para Entregas de Vivienda .....	50
4.1.3. Ejecuciones de Obra y Tipo Reducido, Medidas Fiscales de Estímulo de la Rehabilitación de Viviendas.....	52
4.1.4. Alquiler de Viviendas con Opción de Compra .....	55
Bibliografia.....	58

#### **O REGIME FISCAL DOS ARTISTAS, PROMOTORES E INTERMEDIÁRIOS EM SEDE DE IVA À LUZ DO DIREITO INTERNO E DO DIREITO COMPARADO**

Glória Teixeira

1. Introdução: Sobre a Definição Jurídico-Fiscal de 'Trabalhador das Artes do Espetáculo e do Audio-Visual'.....	61
2. Sobre a Definição Jurídico-Fiscal de Promotor .....	63
3. O Instituto do Registo em Portugal e a Análise do Requisito Formal da Obrigatoriedade do Registo dos Promotores no IGAC.....	65
4. A Delimitação do Âmbito da Isenção Estabelecida no art.º 9, n.º 15 alínea a) do CIVA.....	67
5. A Relevância do Princípio da Neutralidade em Sede de IVA.....	69
Bibliografia .....	70

#### **OS PREÇOS DE TRANSFERÊNCIA E A RELEVÂNCIA DOS DEALINGS ENTRE PARTES DA EMPRESA**

Jaime Carvalho Esteves

Introdução.....	75
O Estabelecimento Estável .....	76
O Lucro do Estabelecimento Estável .....	77
O Conceito de Entidade Distinta e Separada e o Princípio da Força Atrativa ....	79
Os Dealings .....	81

A Revisão de 2010.....	83
Os Gastos Centrais .....	84
Conclusão.....	86
Bibliografia .....	88

#### **O CONCEITO DE RESIDENTE NO DIREITO FISCAL INTERNACIONAL E EUROPEU: ARTICULAÇÃO COM O CONCEITO DE RESIDENTE NO DIREITO INTERNO**

João Sérgio Ribeiro

Sumário.....	91
1. Conceito de residente no domínio dos impostos sobre o rendimento no direito português.....	91
A) Condição de residente à luz do Código do Imposto sobre o Rendimento das Pessoas Singulares .....	92
B) Condição de residente à luz do Código do Imposto sobre o Rendimento das Pessoas Coletivas .....	94
2. A residência no Direito Fiscal Internacional.....	94
3. A residência no Direito Fiscal da União Europeia .....	97
4. Consequências práticas das constatações feitas nos pontos anteriores .....	98
Bibliografia .....	100

#### **A JUSTIÇA TRIBUTÁRIA COMO OBSTÁCULO À INTERNACIONALIZAÇÃO**

Joaquim Freitas da Rocha

1. Colocação dos problemas e sequência.....	103
2. As Patologias do Sistema de Justiça Tributária .....	103
2.1 Complexidade Normadora .....	104
2.2 Complexidade Administrativa .....	108
2.3 Excessiva Litigiosidade .....	109
2.4 Inadequação da Organização Judiciária Tributária e do Iter Processual .....	110
3. Possíveis soluções ou formas de atenuar os problemas.....	112

3.1. Cultura fiscal .....	113
3.2 Codificação.....	115
3.3 Recurso a presunções .....	116
3.4 Segregação de tribunais .....	118
3.5 Orientações Genéricas.....	119
3.6 Resolução Alternativa de Litígios .....	120
4. Conclusões.....	123
Bibliografia .....	124

#### A CONVENÇÃO MULTILATERAL SOBRE ASSISTÊNCIA MÚTUA ADMINISTRATIVA EM MATÉRIA FISCAL DA OCDE

José de Campos Amorim

1. Introdução.....	127
2. Finalidades.....	129
3. Âmbito de aplicação da Convenção .....	130
4. Impostos abrangidos .....	132
5. Pessoas visadas.....	134
6. Regras gerais de interpretação e aplicação das convenções .....	136
7. Formas de cooperação administrativa.....	139
7.1. Principais métodos de cooperação.....	139
7.2. Troca de informações a pedido do Estado requerente .....	140
7.3. Troca automática de informações .....	141
7.4. Troca espontânea de informações .....	142
7.5. Controlos fiscais simultâneos .....	143
7.6. Controlo fiscal no estrangeiro.....	144
7.7. Outras formas de cooperação.....	146
8. A cooperação em matéria de cobrança de créditos fiscais .....	148
9. Adoção de providências cautelares .....	152
10. Notificação dos contribuintes .....	152
11. A prestação da informação .....	153

12. Limites à cooperação administrativa .....	154
13. A confidencialidade da informação .....	156
14. Reclamações .....	158
15. Reservas à Convenção .....	159
Conclusão.....	160
Bibliografia .....	161

#### DO REENVIO PREJUDICIAL

José Maria de Fonseca Carvalho

Introdução.....	165
Qual é então o poder Tributário da União? .....	167
E como exerce a UE o poder tributário? .....	168
Quem interpreta então a norma comunitária? Quem aprecia então a validade da norma comunitária? .....	172
Como? .....	173
Quando é que existe dispensa do reenvio? .....	175
Tipos de reenvio .....	175
Natureza do reenvio .....	175
Efeitos da decisão .....	175
Conclusão.....	178
Bibliografia .....	178

#### A CAPTURA DA ESCOLHA PÚBLICA PELOS GRUPOS DE INTERESSE: UMA APLICAÇÃO À COMPETITIVIDADE FISCAL EM PORTUGAL

José Cruz

Resumo .....	181
Introdução.....	181
1. O Poder da Maioria em Democracia .....	183
2. A Ação dos Grupos de Interesse em Democracia.....	187
3. A Competitividade Fiscal da Economia Portuguesa .....	193

4. Formas de Evitar a Tributação: a Elisão, a Evasão e o Planeamento Fiscal .....	198
4.1. O modelo de escolha racional de evasão fiscal .....	199
4.2. A evasão fiscal em Portugal .....	205
5. Os Grupos de Interesses Portugueses .....	208
6. Cômputo das Reações dos Grupos de Interesse às Medidas de Política que Visam o Aumento da Competitividade Fiscal .....	228
6.1. Reações dos grupos de interesse à "Redução imediata e substancial da Despesa Pública" .....	229
6.2. Reações dos grupos de interesse ao "Reforço do combate à elisão e evasão fiscais e a outras formas de evitar a tributação" ....	232
6.3. Reações dos grupos de interesse à "Troca de tributação sobre empresas por aumento da tributação geral sobre o Rendimento ou o Consumo" .....	235
7. Conclusões.....	238
Bibliografia .....	240

#### **MEDIDAS FISCAIS E DESENVOLVIMENTO AGRÍCOLA SUSTENTÁVEL**

Lígia Carvalho Abreu

Introdução: a agricultura sustentável .....	245
Medidas fiscais: rumo a uma agricultura sustentável .....	246
Conclusão.....	254
Bibliografia .....	255
Legislação .....	255
Sites.....	256

#### **ANÁLISE DO REGIME FISCAL DO RESIDENTE NÃO HABITUAL À LUZ DO PRINCÍPIO DA NÃO DISCRIMINAÇÃO NO DIREITO EUROPEU**

Marta Ramos Mendes

1. Introdução .....	259
2. Causa e Razão Ser do Regime do Residente Não Habitual .....	259
3. Caracterização Sumária do Regime .....	262
4. Da Relevância da Análise do novo regime à luz do Direito Europeu .....	264

5. O Novo Regime como Instrumento de Efetivação de Liberdade .....	266
6. O princípio comunitário da não-discriminação .....	267
6.1 Conceito e Géneros de "discriminação" .....	268
6.2 A discriminação inversa e o regime do residente não habitual .....	271
6.3 A falta de proteção nas situações de discriminação inversa no seio da UE. As situações puramente internas. A necessidade de novo enquadramento. .....	274
6.4 Proposta de nova metodologia a utilizar pelo TJUE / Conclusão .....	279
Bibliografia .....	281

#### **REVERSÃO FISCAL — A RESPONSABILIDADE SUBSIDIÁRIA DOS GERENTES OU ADMINISTRADORES POR DÍVIDAS, MULTAS E COIMAS**

Miguel Vieira

1. Regime Legal Vigente .....	285
1.1 Âmbito subjetivo e objetivo da responsabilidade subsidiária tributária .....	285
1.2 Gerência de direito e gerência de facto — A sua relação com o ónus da prova .....	287
1.3 Âmbito objetivo – art. 24.º da LGT .....	289
1.3.1 Alínea a) do art. 24.º da LGT .....	289
1.3.2 Alínea b) do art. 24.º da LGT .....	292
2. Reversão Fiscal .....	294
2.1. Natureza e caracterização do instituto da Reversão Fiscal .....	294
2.2. Pressupostos da Reversão Fiscal .....	297
2.3. A Audiência Prévia .....	299
3. Reversão das multas e coimas .....	303
3.1. A Responsabilidade subsidiária dos administradores ou gerentes pelas multas e coimas .....	303
3.2. As diferentes posições da Doutrina .....	304
3.3. A Evolução Jurisprudencial .....	308
3.4 Tomada de posição .....	312
Bibliografia .....	315

## TROCAS DE INFORMAÇÕES ENTRE ADMINISTRAÇÕES FISCAIS: DESENVOLVIMENTOS RECENTES

Patrícia Anjos Azevedo

1. Introdução: envolvência e atualidade do tema.....	321
1.1 A Economia Informal ou Subterrânea .....	321
1.2 Os Paraísos Fiscais, o Sigilo Bancário que Oferecem e a "Concorrência Fiscal Prejudicial".....	323
1.3 A Cimeira do G20, de abril de 2009 e o Combate à Fraude/Evasão Fiscais.....	325
2. A troca de informações entre Administrações Fiscais .....	327
2.1 Análise do art. <sup>º</sup> 26. <sup>º</sup> da Convenção Modelo da OCDE .....	327
2.2 Análise do Manual da OCDE sobre Implementação da Disposição Relativa à Troca de Informações.....	329
2.3 Outras Iniciativas de Relevo na Busca da Transparência e da Troca de Informações.....	335
2.4 Breve Análise do art. <sup>º</sup> 27. <sup>º</sup> da Convenção Modelo da OCDE .....	338
2.5 As Diretivas da UE e outra Legislação Relacionada com a Troca de Informações e a Assistência Mútua Administrativa na Recolha de Impostos .....	340
Bibliografia .....	343

## CHOICE IN THE INTERNAL MARKET: CHALLENGES TO NATIONAL TAX SYSTEMS

Timothy Lyons QC

1. Freedom to choose the form of establishment in the country of origin.....	351
2. Freedom to choose the form of establishment in the host country.....	353
3. The right to choose where to be taxed? .....	354
4. RBS Deutschland: taxpayers' rights confirmed .....	355
5. Conclusion .....	356

## A MATÉRIA COLETÁVEL COMUM CONSOLIDADA DO IMPOSTO SOBRE AS SOCIEDADES (MCCS) – EVOLUÇÃO E PERSPECTIVAS

Vítor Duarte

1. Introdução .....	361
2. Antecedentes .....	362
2.1. Colocação do problema .....	362
2.2. Abordagens globais possíveis.....	364
3. Desenvolvimento técnico da proposta .....	370
3.1. Caracterização e elementos essenciais.....	371
3.2. Condições de elegibilidade e efeitos da opção .....	371
3.3. Cálculo da matéria coletável .....	372
3.4. A consolidação.....	373
3.5. Normas antiabuso.....	375
3.6. A repartição da matéria coletável consolidada .....	375
3.7. Aspetos administrativos e jurisdicionais.....	376
3.8. Comitologia .....	377
4. Conclusão .....	377
Bibliografia .....	379

## A CLÁUSULA GERAL ANTIABUSO À LUZ DO DIREITO FISCAL PORTUGUÊS E DO DIREITO COMUNITÁRIO

Vítor Fazendeiro

1. A Cláusula Geral Antiabuso.....	385
1.1. A Interpretação das normas fiscais: as cláusulas gerais, os conceitos indeterminados e a fraude à lei .....	389
1.2. Os Requisitos do art. 38. <sup>º</sup> , n. <sup>º</sup> 2, da LGT .....	397
1.3. O Abuso do Direito como Princípio Geral de Direito Comunitário na Jurisprudência do Tribunal de Justiça das Comunidades Europeias (TJCE).....	402
Bibliografia .....	407