

## Índice

<b>Prefácio .....</b>	5
<b>Apresentação da obra.....</b>	7
<b>Nota prévia.....</b>	13
<b>Abreviaturas.....</b>	17
<b>Modo de citação da jurisprudência e legislação norte-americana .....</b>	23
<b>Modo de citação dos tratados e da jurisprudência dos tribunais na União Europeia .....</b>	23
<b>Plano da obra.....</b>	25

### Parte I – Introdução

<b>Capítulo 1 – Os fundamentos do Direito da Concorrência .....</b>	29
100. O estudo do Direito da Concorrência .....	29
101. As fontes do Direito da Concorrência .....	34
a) As fontes internas .....	34
b) As fontes de direito da União .....	38
c) Fontes internacionais .....	40
102. O Direito da Concorrência e disciplinas afins .....	42
a) Propriedade Intelectual .....	42
b) Concorrência Desleal .....	44
c) Direito do Consumidor .....	46
<b>1. Breve história do desenvolvimento do Direito e da Política da Concorrência .....</b>	48
103. A regulação pública dos mercados: da antiguidade à era moderna .....	48
104. A génese do direito <i>antitrust</i> nos Estados Unidos .....	50
a) A natureza materialmente constitucional das leis <i>antitrust</i> .....	50
b) Antecedentes: os <i>trusts</i> e o movimento antimonopolista .....	51
c) O <i>Sherman Act</i> de 1890 .....	54

d) As primeiras décadas de aplicação do Sherman Act: o desenvolvimento da proibição <i>per se</i> e da <i>rule of reason</i> .....	56
e) O <i>Clayton Act</i> e o <i>Federal Trade Commission Act</i> de 1914.....	63
f) A aplicação das leis antitrust no período da Grande Depressão.....	67
g) A segunda fase do <i>New Deal</i> e a segunda expansão do <i>antitrust</i> .....	68
h) O apogeu do intervencionismo: o <i>Warren Court</i> .....	84
i) A ascensão da Escola de Chicago.....	95
j) O <i>antitrust</i> na América atual .....	103
<b>105. A União Europeia.....</b>	<b>106</b>
a) Antecedentes .....	106
b) A instituição da Comunidade Europeia do Carvão (CECA): as regras de concorrência do Tratado de Paris de 1951 .....	109
c) A Comunidade Económica Europeia (CEE): as regras de concorrência do Tratado de Roma e a sua aplicação pelo Regulamento n.º 17/62.....	110
d) A caminho do Mercado Interno: a expansão da política de concorrência nos anos setenta e oitenta.....	113
e) A modernização e o amadurecimento do direito e da política de concorrência na União Europeia.....	116
<b>106. Portugal .....</b>	<b>120</b>
a) Primeiros desenvolvimentos .....	120
b) Estado Novo .....	120
c) As negociações de adesão às Comunidades Europeias e o Decreto-Lei n.º 422/83 .....	121
d) A introdução do controlo de concentrações .....	121
e) O Decreto-Lei n.º 371/93 .....	122
f) A criação da Autoridade da Concorrência e a Lei n.º 18/2003.....	122
g) As reformas do malogrado PEC IV e do Memorando de Entendimento de 2011: a Lei n.º 19/2012 e a criação do Tribunal de Concorrência, Regulação e Supervisão.....	123
<b>2. Fundamentos da defesa da concorrência.....</b>	<b>124</b>
<b>107. O controlo do poder económico .....</b>	<b>124</b>
<b>108. A salvaguarda da liberdade de empresa.....</b>	<b>126</b>
<b>109. A redistribuição de riqueza .....</b>	<b>127</b>
<b>110. A proteção dos consumidores .....</b>	<b>129</b>
<b>111. Promoção da eficiência económica.....</b>	<b>129</b>
a) Introdução .....	129

b) O poder de mercado e a eficiência económica.....	131
i) O modelo de concorrência perfeita .....	131
ii) O modelo de monopólio .....	134
c) Os custos sociais do poder de mercado.....	136
d) Os modelos de oligopólio.....	139
112. Os conceitos de eficiência no Direito da Concorrência.....	145
a) Eficiência na afetação de recursos .....	145
b) Eficiência produtiva .....	147
c) Eficiência dinâmica.....	148
113. Síntese: eficiência económica, poder de mercado e concorrência efetiva e o fundamento e limite do Direito da Concorrência.....	149
114. A especificidade europeia: a promoção da integração económica.....	153
115. Continuação. Articulação com outros objetivos da integração europeia .....	156
116. O bem jurídico tutelado no âmbito do RJC e a matriz nacional: autonomia ou subordinação face ao regime europeu?.....	159
 3. Uma introdução à análise concorrencial.....	161
3.1. A estrutura de análise .....	161
117. O paradigma Estrutura-Conduta-Resultado .....	161
 3.2. O conceito de poder de mercado e o <i>locus</i> ficcional da concorrência: a definição do mercado relevante .....	165
118. Generalidades.....	165
119. Métodos diretos de determinação de poder de mercado .....	169
120. Métodos indiretos de determinação de poder de mercado.....	169
121. A definição do mercado relevante como requisito para a aplicação de métodos indiretos de identificação de poder de mercado.....	170
122. O mercado de produto/serviço .....	174
a) A substituibilidade do lado da procura.....	174
b) A substituibilidade do lado da oferta .....	177
c) Concorrência potencial.....	179
d) A definição do mercado como critério de importância da prática.....	180
e) Delimitação do mercado relevante e sua relação com a prática investigada.....	180
123. O mercado geográfico .....	181
124. Dimensão temporal.....	182

125. A definição de mercado na prática: os métodos de investigação.....	182
126. Problemas relativos à definição de mercado relevante .....	184
a) A “falácia do celofane” .....	184
b) Mercados primários e mercados secundários .....	185
c) Discriminação de grupos de clientes .....	186
d) Mercados de dois lados .....	186
e) Cadeias de substituição.....	189
<b>3.3. O conceito de poder de mercado e os fatores relevantes na análise concorrencial após a definição do mercado relevante.....</b>	<b>190</b>
127. Quotas de mercado .....	190
128. Dimensão dos concorrentes e os rácios de concentração .....	191
129. Obstáculos à entrada, expansão e saída do mercado e concorrência potencial .....	192
130. Poder de comprador .....	199
<b>4. A estrutura das regras de concorrência .....</b>	<b>200</b>
<b>4.1. As regras de concorrência da União Europeia .....</b>	<b>200</b>
131. As regras de concorrência aplicáveis às empresas: os artigos 101.º e 102.º do TFUE.....	200
a) O sistema das regras de concorrência aplicáveis às empresas .....	200
b) O artigo 101.º do TFUE.....	201
c) O artigo 102.º do TFUE .....	202
d) A aplicação simultânea dos artigos 101.º e 102.º do TFUE .....	203
132. As regras de concorrência aplicáveis às empresas: o controlo de concentrações na União Europeia.....	203
133. As obrigações dos Estados-membros de salvaguardar o efeito útil dos artigos 101.º e 102.º do TFUE .....	205
a) Integração económica e medidas estatais.....	205
b) Os deveres dos Estados no âmbito da União Europeia.....	205
c) A jurisprudência INNO .....	206
d) As obrigações dos Estados-membros de salvaguardar o efeito útil do artigo 101.º do TFUE .....	208
134. As obrigações impostas aos Estados-membros pelo artigo 106.º do TFUE....	213
a) A estrutura e os objetivos do artigo 106.º do TFUE.....	213
b) O regime dos direitos especiais ou exclusivos no n.º 1 do artigo 106.º do TFUE .....	214

182		
184	c) Inexistência de uma justificação objetiva por razões de interesse público ...	218
184	d) O problema do serviço universal e respetivo financiamento .....	219
185	135. As regras sobre auxílios de Estado .....	221
186	a) Os fundamentos do controlo dos auxílios de Estado.....	221
186	b) A noção de auxílio de Estado .....	224
189	c) Os auxílios abrangidos pela exceção legal do n.º 2 do artigo 107.º do TFUE.....	227
190	d) Os auxílios passíveis de autorização nos termos do n.º 3 do artigo 107.º do TFUE.....	227
190	e) Os regulamentos de isenção por categoria .....	230
191	f) Aspectos processuais.....	231
	g) Auxílios de Estado e compensação por obrigações de serviço público.....	232
192	<b>4.2. As regras de concorrência no direito português .....</b>	234
199	136. As práticas restritivas da concorrência.....	234
200	a) A harmonização voluntária com o direito da União .....	234
200	b) O regime dos acordos e práticas concertadas e decisões de associações de empresas: os artigos 9.º e 10.º do RJC .....	235
200	c) O regime do abuso de posição dominante: o artigo 11.º do RJC.....	236
200	d) O abuso de dependência económica: o artigo 12.º do RJC .....	236
137.	137. O controlo de concentrações .....	237
201	138. A promoção da concorrência .....	237
202	139. Os auxílios de Estado .....	241
203		
	<b>5. O âmbito de aplicação do Direito da Concorrência .....</b>	243
203	<b>5.1. Âmbito subjetivo .....</b>	243
205	140. O conceito de empresa .....	243
205	a) A natureza funcional do conceito de empresa.....	243
205	b) A empresa como unidade económica .....	244
206	141. Atividade económica .....	246
	a) A função do conceito de atividade económica .....	246
	b) Concretização do conceito .....	248
208	142. Exclusões jurisprudenciais do conceito de atividade económica.....	250
213	a) Aspectos gerais .....	250
213	b) O exercício de autoridade pública .....	251
	c) O princípio da solidariedade .....	253
214	d) Prestação de cuidados de saúde .....	255
	e) Serviços de educação .....	256

143. Os trabalhadores por conta de outrem .....	257
144. Os agentes .....	258
145. As associações de empresas .....	259
146. Os grupos de sociedades e a responsabilidade por infrações às regras de concorrência .....	261
a) A teoria da unidade económica e a sua relevância no direito sancionatório da União .....	261
b) Responsabilidade da sociedade-mãe pela conduta de uma subsidiária controlada a 100% .....	262
c) Responsabilidade da sociedade-mãe relativamente a sociedades participadas .....	265
d) O caso da responsabilidade das sociedades-mãe por uma filial comum .....	266
e) Reorganizações empresariais e sucessão na responsabilidade .....	266
<b>5.2. Âmbito material .....</b>	<b>267</b>
147. A natureza transversal da defesa da concorrência .....	267
148. O sector agrícola .....	268
149. Os transportes .....	270
150. Os serviços financeiros e os seguros .....	271
151. O sector da defesa .....	273
<b>5.3. Âmbito espacial .....</b>	<b>273</b>
152. Princípios de Direito Internacional aplicáveis ao exercício de competência pelos Estados .....	273
153. A adesão do direito da União à teoria dos efeitos .....	276
<b>6. As instituições administrativas de aplicação das regras de concorrência .....</b>	<b>278</b>
154. A Comissão Europeia .....	278
155. A Autoridade da Concorrência .....	284
156. Articulação entre a Autoridade da Concorrência e os reguladores sectoriais .....	290
 <b>Parte II – As regras comportamentais</b>	
<b>Capítulo 2 – Processo e sanções .....</b>	<b>301</b>
<b>1. O Regulamento n.º 1/2003 e a modernização das regras de aplicação dos artigos 101.º e 102.º do TFUE .....</b>	<b>301</b>
200. O efeito direto dos artigos 101.º e 102.º TFUE .....	301

257	201. A aplicação do artigo 101.º do TFUE: Do sistema de controlo prévio à exceção legal .....	301
258	a) O regime originário .....	301
259	b) Elementos centrais do Regulamento n.º 17/62 .....	302
261	c) O efeito perverso do sistema de autorização prévia .....	303
261	d) A modernização das regras de aplicação dos artigos 101.º e 102.º do TFUE.....	304
262	202. Os princípios fundamentais do Regulamento n.º 1/2003.....	305
265	a) Ónus da prova.....	305
266	b) Competência de aplicação.....	305
266	c) Concretização da competência de aplicação no direito português .....	308
267	d) Obrigatoriedade de aplicação simultânea do direito da União e do direito nacional .....	309
267	e) Primazia do direito da União .....	310
268	f) Competência exclusiva da União.....	312
270	g) Aplicação do direito da concorrência da União Europeia pelas autoridades nacionais de concorrência a comportamentos permitidos ou impostos por uma lei nacional .....	313
271	203. Instrumentos de aplicação dos artigos 101.º e 102.º pela Comissão Europeia .....	316
273	a) Sistematização .....	316
273	b) Regulamentos de isenção .....	317
276	c) Decisões individuais da Comissão .....	318
278	d) As decisões de não aplicabilidade .....	319
278	e) Inquéritos sectoriais .....	320
284	f) Cartas de orientação .....	321
290	204. Regras transitórias do Regulamento n.º 1/2003 .....	322
290	<b>2. Processos sancionatórios perante a Comissão Europeia .....</b>	323
301	205. A combinação de funções de investigação e de sanção na Comissão Europeia .....	323
301	206. Início do processo .....	325
301	<b>2.1. Poderes de inquérito .....</b>	326
301	207. Aspetos gerais .....	326
301	208. Pedidos de informações simples e por decisão (artigo 18.º).....	327

209. Direitos de defesa perante o exercício de poderes de inquérito por parte da Comissão: a questão do direito ao silêncio.....	328
210. Continuação. A jurisprudência europeia pós- <i>Orkem</i> .....	330
a) O Regulamento n.º 1/2003.....	330
b) O acórdão <i>Mannesmannröhren-Werke c. Comissão (2001)</i> .....	331
c) O acórdão <i>SGL Carbon (2006)</i> .....	332
211. Poderes para registar declarações (artigo 19.º).....	333
212. Poderes de inspeção (artigos 20.º e 21.º) .....	333
213. Problemas suscitados pelos poderes de inspeção.....	333
a) Compatibilidade com os direitos fundamentais.....	333
b) O acórdão <i>Roquette Frères S.A c. Directeur général de la concurrence e Comissão (2002)</i> .....	334
c) Regime aplicável às inspeções.....	334
d) A questão da confidencialidade da comunicação entre advogado e cliente..	338
<b>2.2. Comunicação de acusações e audição das arguidas .....</b>	<b>340</b>
214. A comunicação de acusações.....	340
215. Consulta do processo e proteção dos segredos de negócio.....	341
216. Dever de confidencialidade.....	343
<b>2.3. Medidas cautelares .....</b>	<b>343</b>
217. Requisitos.....	343
<b>2.4. Articulação entre a Comissão Europeia e as autoridades nacionais da concorrência.....</b>	<b>344</b>
218. Princípios de funcionamento da Rede Europeia da Concorrência.....	344
a) Aspectos gerais .....	344
b) O princípio da coerência.....	345
(i) O papel coordenador da Comissão .....	345
(ii) O Comité Consultivo como fórum de discussão e articulação .....	346
c) O princípio da eficiência.....	347
d) O princípio da cooperação .....	349
e) A salvaguarda dos direitos de defesa .....	350
<b>2.5. Articulação entre a Comissão Europeia e os tribunais nacionais .....</b>	<b>351</b>
219. Deveres de cooperação da Comissão com os tribunais nacionais .....	351
220. Deveres de cooperação dos tribunais nacionais com a Comissão .....	351

28	<b>2.6. Conclusão do processo administrativo .....</b>	354
30	221. Formas de encerramento do processo .....	354
30	222. Decisões de verificação e cessação da infração.....	354
30	a) Aspetos gerais .....	354
31	b) A imposição de medidas corretivas .....	355
32	223. Sanções.....	356
33	a) Princípios económicos: as sanções ótimas .....	356
33	b) A imposição de coimas e sanções acessórias .....	358
33	c) A função das sanções do sistema de aplicação dos artigos 101.º e 102.º do TFUE.....	358
33	d) A Comunicação da Comissão sobre a aplicação de coimas .....	360
34	224. O regime de clemência para os cartéis .....	363
34	(i) Imunidade .....	364
38	(ii) Redução de coima .....	365
39	225. O procedimento de transação em casos de cartel.....	366
40	226. Decisões de aceitação de compromissos .....	369
40	<b>3. Recurso judicial das decisões da Comissão .....</b>	375
41	227. Recurso de anulação.....	375
43	228. Recurso por omissão.....	379
43	229. Tutela cautelar .....	379
43	230. Controlo incidental de legalidade.....	379
44	231. Ação de responsabilidade civil.....	379
44	<b>4. Processos sancionatórios perante a Autoridade da Concorrência.....</b>	380
44	232. Introdução .....	380
45	<b>4.1. Tipos contraordenacionais do RJC relativos a práticas restritivas e outros tipos complementares.....</b>	384
46	233. Ilícitos concorrenciais .....	384
47	a) Violação das regras nacionais de concorrência.....	384
49	b) Violação das regras de concorrência da União Europeia .....	385
50	234. Desrespeito de decisões que decretarem medidas provisórias .....	390
51	235. Incumprimento das condições a que tenha sido subordinada uma decisão de arquivamento no termo da instrução .....	390
51	236. Incumprimento de medidas de conduta ou de caráter estrutural que sejam indispensáveis à cessação da prática restritiva ou dos seus efeitos.....	391
		1423

## ÍNDICE

---

237. Ilícitos contra a investigação .....	392
a) Não prestação, prestação de informações falsas, inexatas ou incompletas em resposta a pedido da AdC .....	392
b) Não colaboração com a AdC ou obstrução ao exercício dos seus poderes de inquérito e inspeção .....	392
238. Falta injustificada de denunciante, testemunha ou perito .....	393
239. Responsabilidade .....	394
240. Regime processual aplicável .....	396
241. Os poderes sancionatórios e a estrutura da AdC .....	399
242. Âmbito de aplicação no espaço .....	401
243. Aplicação no tempo .....	401
244. Prescrição .....	402
 <b>4.2. O inquérito .....</b>	 403
245. Noção e enquadramento geral .....	403
246. Meios de obtenção de prova .....	409
a) Aspectos gerais .....	409
b) Meios de recolha de prova .....	409
c) O dever de responder aos pedidos de elementos e o direito à não autoincriminação .....	411
d) As buscas .....	414
247. Meios de prova .....	415
248. Medidas cautelares .....	418
249. Conclusão do inquérito .....	420
a) Aspectos gerais .....	420
b) O procedimento de arquivamento com condições .....	420
c) O procedimento de transação .....	423
 <b>4.3. A instrução .....</b>	 425
250. Noção e enquadramento geral .....	425
251. O estatuto processual do visado .....	426
252. Conclusão da instrução .....	431
 <b>4.4. A decisão .....</b>	 438
253. Estrutura e fundamentação .....	438
254. Critérios de aplicação da coima .....	439

392	a) Aspectos gerais.....	439
392	b) Critérios legais para a determinação da coima .....	440
392	c) Alteração do limite máximo da coima.....	441
393	d) As Linhas de orientação da AdC sobre a aplicação de coimas .....	441
394	(i) Determinação do montante de base .....	442
394	(ii) Ajustamento do montante de base por ponderação das circunstâncias agravantes e atenuantes .....	443
396	(iii) Determinação concreta da coima .....	443
399	e) Na interseção entre o direito da União e o direito nacional: o princípio da proporcionalidade e a metodologia da AdC.....	443
401	f) Coimas aplicadas aos responsáveis individuais .....	444
402	255. Outras sanções .....	444
403	a) Admoestação.....	444
403	b) Sanções acessórias.....	445
403	c) Sanções pecuniárias compulsórias .....	445
409	256. Questões de constitucionalidade quanto à aplicação do limite de 10% do volume de negócios .....	446
409	a) A questão da excessiva amplitude da moldura sancionatória .....	446
409	b) A interpretação do limite máximo de 10% como norma-travão.....	448
411	257. O regime de dispensa e atenuação especial da coima .....	451
414	a) O regime de clemência em Portugal.....	451
415	b) Âmbito objetivo e subjetivo .....	456
418	c) Dispensa de coima.....	456
420	d) Redução de coima .....	457
420	e) Requisitos comuns.....	457
420	f) Requisitos específicos a pedidos de dispensa de coima .....	458
423	g) Regime de confidencialidade .....	458
425	h) Procedimento de concessão da dispensa ou redução de coima.....	459
425	i) Cálculo da coima .....	459
25	<b>4.5. Controlo judicial das decisões da Autoridade da Concorrência .....</b>	<b>459</b>
26	258. A recorribilidade das decisões da AdC e os efeitos do recurso.....	459
37	259. Impugnação judicial de decisões interlocutórias, despachos e outras medidas adoptadas pela Autoridade .....	462
38	260. Impugnação judicial de decisões condenatórias .....	462
38	261. Recurso das sentenças do TCRS .....	464

<b>5. A aplicação das regras da concorrência pelos tribunais nacionais .....</b>	<b>463</b>
262. O princípio da tutela jurisdicional efetiva e o papel dos tribunais nacionais no contexto de ações cíveis.....	465
a) Aspetos gerais .....	465
b) O acórdão <i>Courage c. Crehan (2001)</i> .....	467
c) O princípio da autonomia processual e institucional e seus limites .....	469
d) Titularidade do direito à indemnização.....	470
e) O acórdão <i>Manfredi (2006)</i> .....	474
f) O <i>quantum</i> da indemnização .....	476
g) Responsabilidade face a clientes de empresas que não participaram na infração .....	478
h) Ações intentadas pela Comissão junto dos tribunais nacionais – o acórdão <i>Europese Gemeenschap c. Otis NV e outros (2012)</i> .....	479
263. Acesso do demandante a documentos e outros meios de prova .....	481
264. Acesso ao processo e aos documentos relativos ao pedido de clemência .....	483
265. O acesso ao processo no direito português.....	485
a) Aspetos gerais .....	485
b) O regime de acesso de terceiros antes do trânsito em julgado da decisão da AdC.....	485
c) O regime de acesso de terceiros após o trânsito em julgado da decisão da AdC.....	486
266. O Livro Verde sobre “private enforcement” .....	487
267. A Diretiva sobre ações de indemnização por infrações às regras de concorrência .....	491
268. Alguns problemas quanto à aplicação privada do Direito da Concorrência em Portugal.....	496
<b>Capítulo 3 – Acordos verticais.....</b>	<b>499</b>
<b>1. A aplicação do artigo 101.º do TFUE a acordos verticais: restrição da concorrência e afetação do comércio.....</b>	<b>499</b>
300. A estrutura do artigo 101.º do TFUE e a sua aplicação.....	499
a) Estrutura do artigo 101.º do TFUE .....	499
b) Os elementos essenciais da proibição .....	501
301. A classificação dos acordos como verticais e horizontais.....	505
<i>Consten e Grundig (1966)</i> .....	505
302. Questões .....	519
<i>La Société Technique Minière c. Maschinenbau Ulm (1966)</i> .....	520

465	303. Questões .....	523
465	304. O requisito do objetivo ou efeito de impedir, restringir ou falsear a concorrência .....	523
465	a) O conceito de restrição da concorrência como tipo genérico da conduta proibida .....	523
467	b) O eventual desequilíbrio de poder negocial entre as partes e o conceito de restrição da concorrência .....	524
469	c) A <i>ratio</i> da distinção entre restrição da concorrência por objetivo ou por efeito .....	524
470	d) Possibilidade de justificação objetiva de uma restrição por objetivo ...	525
474	e) O acórdão <i>Allianz Hungária</i> (2013) .....	525
476	f) O acórdão <i>Cartes Bancaires</i> (2014) .....	527
478	g) A interpretação restritiva do conceito de restrição por objetivo no acórdão <i>SAI «Mazima Latvija»</i> (2015).....	529
481	305. A proteção territorial absoluta e a proibição de importações e/ou exportações .....	530
483	a) O princípio enunciado no acórdão <i>Consten/Grundig</i> (1966) .....	530
485	b) O caso <i>GlaxoSmithKline</i> .....	531
485	306. A fixação de preços de revenda ( <i>Resale Price Maintenance</i> ou RPM) .....	533
485	a) A fixação de preços de revenda como restrição por objetivo.....	533
486	b) Preços máximos e recomendação de preços.....	533
487	<i>SA Binon &amp; Cie. C. AS Agence et messageries de la presse</i> (1985).....	533
488	307. Questões .....	535
491	<i>Louis Erans-Jacquery c. La Hesbignonne</i> (1988).....	535
496	308. Questões .....	536
499	309. A Comunicação sobre acordos de importância menor ( <i>de minimis</i> ) .....	536
499	a) A Comunicação <i>de minimis</i> e os limiares de quota de mercado.....	536
499	b) Efeito cumulativo .....	537
499	c) Evolução da quota de mercado .....	538
499	d) A Comunicação <i>de minimis</i> e o acórdão <i>Expedia</i> (2012): inaplicabilidade a restrições por objetivo.....	538
499	e) Efeitos da Comunicação <i>de minimis</i> .....	539
501	310. Afetação sensível do comércio entre Estados-membros.....	540
505	a) Aspectos gerais.....	540
505	b) A situação particular dos acordos entre pequenas e médias empresas	540
519	c) A noção de comércio .....	541
520	d) O critério estrutural .....	541

337. As plataformas de dois lados e as cláusulas de Cliente Mais Favorecido (CMF) ou <i>Most Favoured Nation</i> (MFN).....	616
a) Noção de Cláusulas CMF.....	616
b) Potenciais riscos anticoncorrenciais.....	617
(i) Facilitação da coordenação horizontal num dos níveis da cadeia de valor.....	617
(ii) Aumento dos custos dos concorrentes.....	618
(iii) Redução dos incentivos à concorrência.....	618
c) Classificação das cláusulas CMF em função da intensidade da restrição .....	618
d) Ganhos de eficiência .....	619
e) Prática europeia sobre cláusulas CMF: as intervenções das ANCs no caso dos portais de reservas hoteleiras.....	619
f) A prática da Comissão Europeia relativa à cláusula CMF na distribuição de <i>e-books</i> .....	621
Tabela 1 – Síntese das restrições verticais específicas, respetivos efeitos anticoncorrenciais e potenciais ganhos de eficiência.....	622
<b>Capítulo 4 – Acordos horizontais: cartéis e práticas instrumentais.....</b>	<b>629</b>
1. O conceito de acordo e a sua aplicação aos cartéis .....	629
400. Introdução ao conceito de “cartel” .....	629
a) Adam Smith e as regras da experiência quanto aos acordos entre concorrentes .....	629
b) Problemas gerais .....	630
c) Os cartéis <i>hard core</i> .....	630
d) A definição de cartel na Diretiva n.º 2014/104/UE e no n.º 1 do artigo 75.º do RJC .....	631
e) Cartéis: questões terminológicas .....	631
401. O cartel como infração por objetivo .....	633
402. Definição de acordo nos casos de cartel.....	637
a) Contratos .....	637
b) Carácter informal ou ausência de força jurídica vinculativa .....	638
403. Algumas questões complementares.....	639
a) Acordos que já não se encontram em vigor .....	639
b) Participação resultante de uma alegada coação económica ou concorrencial .....	639
c) Cartéis fomentados por entidades públicas .....	640
d) Crise económica e “cartéis de crise” .....	641
<i>Beef Industry Development Society e Barry Brothers (2008)</i> .....	642
404. Questões .....	647

16	<b>2. O conceito de prática concertada .....</b>	648
16	405. Introdução .....	648
17	<i>ICI c. Comissão(1972)</i> .....	649
17	406. Questões .....	658
18	<i>Suiker Unie e o. c. Comissão (1975)</i> .....	659
18	407. Evolução jurisprudencial do conceito de prática concertada .....	660
18	a) Acórdão <i>Züchner (1981)</i> .....	660
18	b) Acórdão <i>Rheinzink (1984)</i> .....	661
19	c) Comunicação entre empresas como elemento da noção de prática concertada .....	664
19	<i>A. Ahlstrom Oy e o. c. Comissão (1993)</i> .....	664
21	408. Questões .....	671
21	409. Síntese: os requisitos do conceito de prática concertada..... <i>T-Mobile Netherlands (2009)</i> .....	672
22	410. Questões .....	678
29	<b>3. Cartéis: Fronteira da ilicitude, problemas probatórios e proibição de instrumentos facilitadores da colusão .....</b>	685
29	411. Colusão explícita e colusão tácita: na fronteira entre Economia e Direito....	685
29	412. Colusão tácita: o que fazer?.....	689
30	413. Métodos económicos de deteção de cartéis: os chamados <i>screens</i> .....	693
30	414. A dificuldade de prova de cartéis .....	696
31	a) Aspectos gerais .....	696
31	b) Os princípios aplicáveis à prova .....	698
31	c) Prova direta e prova indireta ou circunstancial .....	703
33	415. Mecanismos facilitadores da colusão .....	704
37	a) Aspectos gerais .....	704
37	b) Acordos de troca de informação entre concorrentes .....	705
38	c) Trocas de informação e ganhos de eficiência.....	706
39	d) A análise das trocas de informação no âmbito das Orientações da Comissão sobre cooperação horizontal .....	708
39	<i>Eurest (Portugal) e o. c. Autoridade da Concorrência (2013)</i> .....	709
40	416. Questões .....	717
41	<b>4. O tratamento de infracções complexas .....</b>	717
42	<i>O cartel das vitaminas (2001)</i> .....	717

417. O cartel das vitaminas: implicações globais.....	722
a) O impacto económico dos cartéis .....	722
b) A importância dos regimes de clemência .....	722
418. Os cartéis como infracções complexas ao n.º 1 do artigo 101.º do TFUE .....	723
a) Aspectos gerais .....	723
b) Qualificação de comportamentos como “acordo e/ou prática concertada” .....	724
419. A comparticipação numa “infracção única”.....	726
<b>5. O combate aos cartéis em Portugal .....</b>	<b>728</b>
420. Os principais casos .....	728
421. Estatísticas relativas ao combate aos cartéis.....	732
a) Total de coimas aplicadas em casos de cartel entre 2003 e 2016 .....	732
b) As cinco coimas mais altas por caso .....	733
c) Coimas mais altas por empresa .....	734
d) Coimas aplicadas em percentagem do volume de negócios .....	736
e) Sanções aplicadas a administradores.....	737
<b>6. O conceito de decisão de associação de empresas .....</b>	<b>738</b>
422. Introdução ao conceito de decisão de associação de empresas .....	738
<i>Wouters c. Algemene Raad van de Nederlandse Orde van Advocaten (2002)</i> .....	740
423. Questões .....	750
<b>Capítulo 5 – Acordos horizontais: Empresas comuns e outras formas de cooperação .....</b>	<b>753</b>
500. Introdução .....	753
501. Análise concorrencial das empresas comuns: a metodologia de análise nos Estados Unidos.....	754
502. Análise concorrencial de empresas comuns na UE e em Portugal: princípios gerais .....	757
<i>Ford/ Volkswagen (1992)</i> .....	760
503. Questões .....	770
504. Outras formas de colaboração entre concorrentes: partilha de infraestrutura e acordos de itinerância entre operadores de telecomunicações .....	771
<i>O2 (Germany) c. Comissão (2006)</i> .....	772
505. Questões .....	778
506. As isenções por categoria e as orientações sobre cooperação horizontal	779
a) A isenção por categoria dos acordos de especialização.....	779

722	b) A isenção por categoria dos acordos de investigação e desenvolvimento....	780
722	c) As Orientações da Comissão sobre cooperação horizontal .....	782
722	507. Acordos de normalização.....	787
723	a) Acordos de normalização não abrangidos pelo n.º 1 do artigo 101.º do 723 TFUE.....	787
724	b) Acordos de normalização restritivos por objetivo .....	788
726	c) Acordos de normalização restritivos por efeito.....	788
728	508. Restrições acessórias .....	788
728	<i>Remia c. Comissão (1985)</i> .....	789
728	509. Questões .....	791
732	<i>Gottrup-Klim c. DLG (1994)</i> .....	792
732	510. Questões .....	795
733	<i>Métropole Télévision (M6) e o. c. Comissão (2001)</i> .....	796
734	511. Questões .....	802
736	<b>Capítulo 6 – Concorrência e propriedade intelectual .....</b>	803
737	<b>1. Uma brevíssima introdução aos direitos de propriedade intelectual.....</b>	803
738	601. Categorias .....	803
738	a) Propriedade Industrial .....	803
740	b) Propriedade Intelectual <i>stricto sensu</i> .....	803
750	602. Fundamentos da tutela dos direitos de Propriedade Intelectual.....	804
750	603. Direitos de natureza tecnológica.....	805
753	a) Patentes .....	805
753	b) Modelos de utilidade.....	806
753	c) Desenhos e modelos industriais.....	806
754	d) Topografias de semicondutores .....	807
754	e) Direitos de obtenção vegetal .....	807
755	604. Sinais distintivos.....	807
757	a) Marcas .....	807
760	b) Outros direitos afins .....	807
770	c) Denominações de origem e indicações geográficas .....	808
771	605. Garantias .....	808
772	a) Proteção penal.....	808
772	b) Proteção cível.....	808
778	606. Concorrência desleal .....	808
779	607. Direito de autor e direitos conexos.....	809
779	a) Direito de autor.....	809

## ÍNDICE

---

c) O artigo 11.º do RJC .....	874
d) O artigo 12.º do RJC .....	874
701. Os fundamentos da proibição do abuso de posição dominante.....	875
<b>2. Noção de posição dominante .....</b>	<b>881</b>
702. A posição dominante como margem de discricionariedade .....	881
703. Posição dominante e poder de mercado .....	883
704. Critérios para a definição de posição dominante.....	883
a) A definição do mercado relevante .....	883
b) O critério das partes de mercado.....	884
c) Outros fatores complementares.....	889
d) Monopólios legais e direitos de propriedade intelectual.....	893
e) O comportamento da empresa como indício de posição dominante.....	894
f) Posição dominante sobre os produtos da própria marca .....	894
705. Independência de comportamento e poder de mercado .....	896
706. A proposta de abandono da definição de posição dominante .....	897
707. Posição dominante numa parte substancial do mercado interno/parte substancial do mercado nacional .....	899
<b>3. Posição dominante coletiva.....</b>	<b>901</b>
708. Noção e concretizações normativas e jurisprudenciais .....	901
709. Acórdão <i>Almelo</i> (1994).....	904
710. Acórdão <i>Compagnie maritime belge</i> (2000) .....	905
711. Acórdão <i>Pian</i> (2005) e a importação dos critérios do acórdão <i>Airtours</i> (2002) .....	907
<b>4. Estado de dependência económica.....</b>	<b>909</b>
712. Aspetos gerais .....	909
713. O caso <i>Unicer</i> (2000).....	911
<b>5. Abuso de posição dominante.....</b>	<b>914</b>
714. Dificuldades na formulação de uma noção .....	914
a) Inexistência de uma definição legal de abuso.....	914
b) Desenvolvimento jurisprudencial e doutrinal da noção de abuso.....	914
c) A noção de abuso de posição dominante no direito português.....	917
715. Os abusos de exclusão e os abusos de exploração.....	918

716. Problemas metodológicos quanto à definição dos abusos de exclusão e a abordagem baseada nos efeitos .....	922
717. Os abusos em matéria de preços e os abusos através de práticas sobre outros parâmetros da concorrência.....	928
718. O modelo do aumento de custos dos concorrentes ( <i>Raising Rivals' Costs</i> ).....	933
719. A identificação do critério aplicável.....	937
<b>6. Abusos de exclusão .....</b>	<b>940</b>
<b>6.1. Preços predatórios .....</b>	<b>940</b>
720. Preços predatórios: análise jurídica e económica.....	940
<i>Akzo Chemie BV c. Comissão (1991)</i> .....	945
721. Questões .....	948
722. O critério da recuperação dos custos e a sua inaplicabilidade no âmbito do artigo 102.º do TFUE.....	948
723. A metodologia de análise de preços predatórios nas Orientações da Comissão sobre abusos de exclusão.....	950
a) A definição de preços predatórios .....	950
b) Preços abaixo dos custos evitáveis médios (CEM).....	950
c) Preços acima dos custos evitáveis médios (CEM) mas inferiores aos custos incrementais médios a longo prazo (CIMLP) .....	951
d) Preços abaixo dos custos incrementais médios a longo prazo (CIMLP) ....	951
e) Encerramento anticoncorrencial .....	952
f) O critério da recuperação de perdas .....	952
g) Justificações.....	953
<b>6.2. Descontos seletivos .....</b>	<b>954</b>
724. A prática de descontos seletivos na jurisprudência da União Europeia .....	954
<b>6.3. O controlo dos canais de abastecimento e de distribuição .....</b>	<b>956</b>
725. Obrigações de compra exclusiva .....	956
726. Descontos de fidelização.....	959
<i>Hoffmann-La Roche (1979)</i> .....	960
727. Questões .....	970
728. Descontos de fidelização (continuação).....	970
<i>Michelin (1983)</i> .....	971
729. Questões .....	978

---

f) “Sonhos imperiais” .....	1161
g) Ganhos especulativos e vantagens fiscais .....	1161
h) Realização de ganhos de eficiência.....	1162
804. Os fundamentos do controlo de concentrações.....	1162
<b>2. Génese e evolução do controlo de concentrações na União Europeia ....</b>	<b>1165</b>
805. A lacuna intencional do Tratado de Roma .....	1165
806. O Memorando de 1965 sobre a concentração no Mercado Comum.....	1165
<i>Europembalage Corporation e Continental Can c. Comissão (1973)</i> .....	1166
807. Questões .....	1171
808. Aplicação da jurisprudência <i>Continental Can</i> .....	1172
809. A aplicação do artigo 101.º do TFUE a concentrações .....	1172
a) Delimitação negativa do âmbito do artigo 101.º do TFUE .....	1172
b) Aplicabilidade do artigo 101.º do TFUE a concentrações de empresas ..	1173
810. A aprovação do Regulamento n.º 4064/89 .....	1174
<b>3. Uma introdução ao regime comunitário de controlo de concentrações....</b>	<b>1175</b>
811. Aspetos gerais .....	1175
812. A noção de concentração .....	1176
a) Importância e definição .....	1176
b) Fusão .....	1178
c) Aquisição de controlo .....	1178
d) A aquisição de participações minoritárias .....	1180
e) A criação de empresas comuns .....	1182
f) Exclusões.....	1184
813. A dimensão a nível da União Europeia.....	1184
a) O princípio do balcão único .....	1184
b) O critério principal.....	1185
c) A revisão de 1997 e a introdução do critério complementar.....	1186
d) O critério de exclusão e o princípio da subsidiariedade .....	1188
814. Apreciação de concentrações de dimensão europeia pelas autoridades nacionais .....	1189
a) Aspetos gerais .....	1189
b) A remessa anterior à notificação.....	1190
c) A remessa de concentrações notificadas à Comissão .....	1190
815. Apreciação pela Comissão de concentrações sem dimensão a nível da União Europeia .....	1193
a) Insuficiência do conceito de dimensão a nível da União Europeia .....	1193

161	b) Remessa de concentrações notificadas .....	1194
161	c) Remessa anterior à notificação .....	1194
162	d) Aplicação do regime de remessas à Comissão.....	1195
162	816. Competência residual dos Estados-membros: A exceção dos interesses legítimos .....	1196
165	a) Fundamentos.....	1196
165	b) A lista de interesses legítimos.....	1197
165	c) Reconhecimento pontual de interesses legítimos .....	1197
166	d) O poder de controlo da Comissão quanto à legalidade da intervenção dos Estados-membros em operações de concentração .....	1198
171	e) Os “campeões nacionais” e a integração europeia.....	1199
172	817. A obrigação de notificação prévia.....	1200
172	a) Momento em que deve ocorrer a notificação .....	1200
173	b) Momento em que a notificação produz efeitos.....	1201
174	c) Suspensão da concentração.....	1202
175	d) Coimas.....	1202
175	818. O processo.....	1203
176	a) Início do processo .....	1203
176	b) Fases do processo .....	1204
176	c) Pedidos de informação .....	1204
177	d) Inspeções.....	1205
178	e) Coimas.....	1205
178	f) Audições .....	1206
179	819. Os poderes de decisão da Comissão .....	1206
180	a) Fase I .....	1206
180	b) Fase II .....	1207
180	c) Compromissos .....	1207
180	d) Restrições acessórias .....	1208
181	e) Comunicação de objeções e audição dos interessados .....	1208
181	f) Revogação de decisões .....	1209
181	g) Coimas.....	1210
182	820. Estatísticas .....	1210
182	a) Notificações.....	1210
182	b) Decisões na Fase I.....	1211
182	c) Decisões na Fase II .....	1211
183	821. A revisão de 2004 e a reestruturação dos serviços da Comissão .....	1212
183	822. O pacote de simplificação de 2013.....	1213
183	823. Envolvimento das autoridades nacionais.....	1214

---

824. Cooperação a nível internacional .....	1214
825. Recurso das decisões da Comissão .....	1215
<b>4. Apreciação substantiva de concentrações: o critério de proibição.....</b>	<b>1221</b>
826. O critério de apreciação no Regulamento n.º 4064/89 .....	1221
a) Aspetos gerais .....	1221
b) O conceito de posição dominante.....	1221
c) Entrave significativo à concorrência efetiva.....	1221
d) Definição do mercado relevante .....	1223
e) Fatores a apreciar pela Comissão .....	1223
f) A presunção <i>iuris tantum</i> de compatibilidade.....	1224
827. O critério aplicável à criação de empresas comuns .....	1224
828. O novo critério substantivo .....	1225
a) Aspetos gerais .....	1225
b) Fundamento .....	1225
c) Continuidade relativamente à jurisprudência e prática anteriores.....	1227
<b>5. Concentrações horizontais .....</b>	<b>1228</b>
<b>5.1. A prática da Comissão e a jurisprudência da União.....</b>	<b>1228</b>
829. Aspetos gerais .....	1228
830. A primeira decisão de proibição: o caso <i>Aérospatiale-Alenia/De Havilland (1991)</i> .....	1229
831. A criação ou reforço de uma posição dominante coletiva .....	1230
832. Aplicação do conceito.....	1232
a) Acórdão <i>Kali+Salz (1998)</i> .....	1232
b) Acórdão <i>Gencor (1999)</i> .....	1234
c) Os limites da jurisprudência sobre posição dominante no controlo de concentrações e o acórdão <i>Airtours (2002)</i> .....	1238
d) O conceito de posição dominante coletiva no acórdão <i>Bertelsmann e c. Comissão (2008)</i> .....	1241
<b>5.2. As Orientações da Comissão sobre concentrações horizontais.....</b>	<b>1245</b>
833. O conceito de poder de mercado e o recurso a elementos de análise estrutural.....	1245
a) O poder de mercado como objeto central da análise jurídico-económica de concentrações.....	1245
b) A definição de mercado .....	1247

14	c) Quotas de mercado .....	1249
15	d) Grau de concentração .....	1254
21	834. Entraves significativos à concorrência efetiva.....	1257
21	a) Do modelo da empresa dominante aos modelos de oligopólio.....	1258
21	b) Efeitos não coordenados ou unilaterais.....	1258
21	c) Efeitos coordenados .....	1263
21	835. Eliminação de um concorrente potencial.....	1266
21	836. Criação ou reforço do poder dos compradores.....	1267
23	837. Obstáculos à entrada.....	1268
23	838. Entrada de novas empresas.....	1270
24	839. O poder dos compradores como fator de compensação.....	1271
24	840. Os ganhos de eficiência como fator de compensação.....	1273
25	a) Os fundamentos da justificação de concentrações com base nos ganhos de eficiência.....	1273
25	b) Os ganhos de eficiência nas Orientações de 2004 .....	1275
27	c) Requisitos da “defesa da eficiência” .....	1276
8	d) A aplicação da defesa dos ganhos de eficiência na prática da Comissão... 1227	
8	e) Ónus da prova.....	1278
8	841. Nexo de causalidade: <i>a failing firm defence</i> .....	1279
9	a) A <i>failing company defence</i> nos Estados Unidos.....	1279
1	b) O acórdão <i>Kali+Salz</i> (1998) .....	1280
2	c) O argumento da empresa insolvente nas Orientações sobre concentrações horizontais .....	1282
2	d) A aplicação da <i>failing firm defence</i> na prática da Comissão .....	1282
6. Concentrações verticais.....	1285	
842. Integração vertical: Aspetos gerais.....	1285	
843. Ganhos de eficiência .....	1286	
844. A crítica da Escola de Chicago e a obtenção de lucros de monopólio pela integração vertical .....	1286	
845. Teorias de impacto anticoncorrencial de concentrações verticais .....	1287	
a) Efeito de encerramento do mercado.....	1287	
b) Elevação dos custos dos concorrentes .....	1288	
c) Facilitação de comportamentos colusivos .....	1288	
d) Fuga a controlos regulatórios .....	1288	
e) Substituição de <i>inputs</i> com proporções variáveis .....	1289	
f) Discriminação de preços.....	1290	

846. As orientações da Comissão sobre concentrações não horizontais .....	1290
a) Concretização do critério do entrave significativo à concorrência efetiva...	1290
b) Limiares de concentração .....	1291
c) Efeitos não coordenados.....	1291
d) Outros efeitos não coordenados: conflitos de interesses.....	1294
e) Efeitos coordenados .....	1295
<b>7. Conglomerados .....</b>	<b>1296</b>
847. Os conglomerados e a política de concorrência.....	1296
848. Principais categorias de efeitos anticoncorrenciais .....	1296
a) Aspectos gerais .....	1296
b) A teoria dos efeitos de carteira.....	1297
c) A teoria do efeito de alavanca.....	1298
d) A teoria do poder financeiro .....	1299
849. O caso <i>GE-Honeywell</i> .....	1299
850. Os conglomerados nas Orientações da Comissão sobre concentrações não horizontais .....	1302
a) Enquadramento geral.....	1302
b) Efeitos não coordenados: o encerramento do mercado.....	1302
c) Efeitos coordenados .....	1306
851. Um balanço sobre a evolução da posição da Comissão sobre conglomerados....	1306
<b>8. Medidas corretivas .....</b>	<b>1308</b>
852. Aspectos gerais .....	1308
853. Comunicação da Comissão sobre medidas corretivas .....	1312
<b>9. Uma breve introdução ao controlo de concentrações em Portugal .....</b>	<b>1315</b>
854. Introdução .....	1315
855. Noção de concentração .....	1316
856. A obrigação de notificação prévia.....	1317
857. O processo.....	1322
858. Os poderes da AdC .....	1325
859. Estatísticas .....	1327
a) Notificações.....	1327
b) Decisões em primeira fase .....	1327
c) Decisões em fase de investigação aprofundada .....	1328

ÍNDICE

---

290	860. O critério de proibição .....	1328
290	861. O recurso extraordinário .....	1337
291	862. Impugnação judicial das decisões da AdC.....	1339
291		
294	<b>Índice de jurisprudência.....</b>	1345
295		
296	<b>Bibliografia.....</b>	1375
296		
296	<b>Documentos oficiais.....</b>	1409
296		
297		
298		
299		
299		
02		
02		
02		
06		
06		
08		
08		
12		
5		
5		
6		
7		
2		
5		
7		
7		
8		
8		