

## ÍNDICE

PREFÁCIO .....	11
ADVERTÊNCIAS E CONVENÇÕES .....	15

### INTRODUÇÃO

#### LINHAS DE UMA EVOLUÇÃO

<b>§ 1.º Conceitos fundamentais, evolução das instituições e instrumentos principais .....</b>	<b>17</b>
0.1 — Delimitação do campo de análise .....	17
0.2 — Periodificação .....	18
0.3 — 1.ª Fase: As Finanças Comunitárias como finanças de uma organização internacional atípica (nos anos setenta) .....	19
0.4 — 2.ª Fase: A construção das «Finanças Comunitárias» como finanças autónomas (início e meados dos anos setenta) .....	24
0.5 — 3.ª Fase: Consolidação das finanças supranacionais (anos setenta-oitenta) .....	34
0.6 — 4.ª Fase: No caminho de uma Europa federal? .....	43
0.6.1 — A preparação do mercado interno .....	43
0.6.2 — O Pacote Delors II e o Tratado da União Europeia de Maastricht .....	47
<b>§ 2.º Breves indicações bibliográficas .....</b>	<b>60</b>
0.7 — Elementos de estudo .....	60
<b>§ 3.º Principal legislação financeira comunitária .....</b>	<b>64</b>
0.8 — Fontes normativas .....	64

**PARTE I**  
**O DIREITO ORÇAMENTAL COMUNITÁRIO**

**CAPÍTULO I**  
**O ORÇAMENTO EM GERAL**

<b>§ 1.º Princípios e regras orçamentais</b> .....	67
1.1 — As regras da unidade e da universalidade .....	67
1.2 — A discriminação orçamental — as regras da especificação, não compensação e não consignação .....	68
1.3 — A regra da anualidade .....	70
1.4 — A regra do equilíbrio orçamental .....	70
1.5 — A regra da unidade de conta .....	71
<b>§ 2.º Decisão e procedimento</b> .....	72
1.6 — As diversas fases do processo orçamental .....	72
1.7 — O Acordo interinstitucional de 29 de Junho de 1988 sobre a disciplina orçamental e a melhoria do processo orçamental .....	85
1.8 — Iniciativa e decisão orçamental .....	87

**CAPÍTULO II**  
**O CONTEÚDO DO ORÇAMENTO:**  
**RECEITAS E DESPESAS**

<b>§ 1.º A evolução do sistema de financiamento das Comunidades Europeias</b> .....	89
2.1 — Do financiamento por critérios comuns aos das outras organizações internacionais .....	89
<b>§ 2.º As receitas do Orçamento Geral das Comunidades</b> .....	100
2.2 — Razão de ordem .....	100
2.3 — Os direitos niveladores e as quotizações da política agrícola comum .....	100
2.4 — Os direitos aduaneiros .....	104
2.5 — Recursos próprios provenientes do imposto sobre o valor acrescentado .....	105

2.6 — Recurso próprio calculado com base no produto nacional bruto (PNB) .....	110
2.7 — Outras receitas do Orçamento Geral das Comunidades Europeias .....	114
2.8 — A retenção fixa por conta das despesas para cobrança dos recursos próprios tradicionais: uma receita negativa .....	129
2.9 — O mecanismo de compensação dos desequilíbrios orçamentais pelo lado das receitas .....	130
<b>§ 3.º Os empréstimos contraídos e concedidos pela Comunidade</b> .....	133
2.10 — Os empréstimos comunitários .....	133
2.11 — Tipos de empréstimos passivos .....	134
<b>§ 4.º As receitas do orçamento operacional CECA</b> .....	140
2.12 — Desenvolvimento e razão de ordem .....	140
2.13 — O «imposto CECA» .....	140
2.14 — Outras receitas da CECA .....	144
<b>§ 5.º As despesas comunitárias</b> .....	146
2.15 — As grandes categorias de despesas .....	146
2.16 — As despesas de garantia dos mercados agrícolas .....	147
2.17 — As despesas com as acções estruturais da Comunidade .....	149
2.18 — Outras despesas com finalidade estrutural .....	158
2.19 — As despesas com as políticas internas da Comunidade .....	160
2.20 — As despesas com as políticas externas da Comunidade .....	164
2.21 — As despesas administrativas .....	168
<b>§ 6.º A distinção entre despesas obrigatórias (DO) e despesas não obrigatórias (DNO)</b> .....	169
2.22 — A classificação das despesas .....	169
2.23 — A taxa máxima de aumento das DNO (TMA) .....	172
2.24 — O Acordo interinstitucional de 29 de Junho de 1988: a «neutralização» da TMA .....	174
<b>§ 7.º Natureza jurídica das receitas e despesas</b> .....	176
2.25 — As receitas .....	176
2.26 — As despesas .....	182

**CAPÍTULO III**  
**EXECUÇÃO, CONTROLO E RESPONSABILIZAÇÃO**

<b>§ 1.º Preliminares .....</b>	<b>185</b>
3.1 — A execução do orçamento comunitário .....	185
<b>§ 2.º A execução do orçamento das receitas .....</b>	<b>189</b>
3.2 — Critérios gerais .....	189
3.3 — Cobrança dos recursos próprios pela Comissão .....	190
3.4 — Recursos próprios tradicionais .....	192
3.5 — Recursos próprios IVA e PNB .....	194
<b>§ 3.º A execução do orçamento das despesas .....</b>	<b>195</b>
3.6 — Regras gerais e competências funcionais .....	195
<b>§ 4.º Regime das alterações orçamentais .....</b>	<b>198</b>
3.7 — Alterações administrativas e orçamentos suplementares e rectificativos .....	198
<b>§ 5.º Controlo da execução orçamental .....</b>	<b>206</b>
3.8 — Controlos internos .....	206
3.9 — Apresentação de contas: a conta de gestão e o balanço financeiro .....	208
3.10 — Controlos externos: 1.º) — O papel do Tribunal de Contas da Comunidade Europeia .....	209
3.11 — Controlos externos: 2.º) — O controlo parlamentar	215
<b>§ 6.º Responsabilidade pela execução orçamental .....</b>	<b>218</b>
3.12 — Formas de responsabilidade financeira .....	218

**ANEXOS**

Anexo I — Versão consolidada do Regulamento Financeiro .....	227
Anexo II — Gráficos e Quadros .....	299