

## ÍNDICE

NOTA PRÉVIA À 4. <sup>a</sup> EDIÇÃO .....	7
NOTA PRÉVIA À 3. <sup>a</sup> EDIÇÃO .....	9
NOTA PRÉVIA À 2. <sup>a</sup> EDIÇÃO .....	11
ADVERTÊNCIA .....	13
PRINCIPAIS ABREVIATURAS .....	15
PROGRAMA .....	17
ELEMENTOS DE ESTUDO .....	23

## INTRODUÇÃO

CAPÍTULO I — A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA E O DIREITO ADMINISTRATIVO .....	33
1. Conceito de administração .....	33
2. Administração pública e administração privada .....	34
3. Polissemia do conceito de administração pública .....	36
4. A função administrativa no quadro das funções do Estado .....	39
5. Formas jurídicas da actividade administrativa e instrumentos da sua análise .....	42
6. Sistemas administrativos .....	44
7. A administração pública e o direito. Ilegalidade e ilicitude .....	47
8. O princípio da legalidade e a presunção de legalidade .....	49
9. O controlo da administração pública. Auto-controlo e hetero-controlo .....	52
10. O direito administrativo. Características, fontes e tipos de normas. A codificação .....	53
11. A ciência do direito administrativo e a ciência da administração .....	55

12. O direito administrativo e os outros ramos do direito .....	56
13. Direito administrativo geral e direitos administrativos especiais .....	59
<b>CAPÍTULO II — O INTERESSE PÚBLICO E A ACTIVIDADE ADMINISTRATIVA PÚBLICA: O PODER ADMINISTRATIVO .....</b>	
14. O interesse público: definição e prossecução .....	63
15. Interesse público, legalidade e mérito. O dever de boa administração .....	64
16. Vinculação e discricionariedade .....	67
17. Fundamentação e formalismo .....	73
18. Poder de decisão unilateral e participação dos interessados na tomada da decisão .....	75
19. Autotutela executiva: significado e implicações .....	76
20. O interesse público e os interesses dos particulares .....	77
21. O princípio da proporcionalidade .....	80
22. Os princípios da igualdade, da imparcialidade, da justiça e da boa fé .....	81
23. O princípio da responsabilidade .....	84

#### PARTE I

### AS GARANTIAS DOS PARTICULARES

<b>CAPÍTULO I — AS GARANTIAS EM GERAL E AS GARANTIAS ADMINISTRATIVAS EM ESPECIAL .....</b>	
24. Conceito e tipos .....	89
25. As garantias petições .....	89
26. A queixa para o Provedor de Justiça .....	90
27. As garantias impugnatórias: a reclamação .....	92
28. O recurso hierárquico .....	93
29. O recurso hierárquico impróprio .....	94
30. O recurso tutelar .....	95
<b>CAPÍTULO II — AS GARANTIAS JURISDICIONAIS .....</b>	
31. Noção .....	97
32. Origens e evolução (Portugal) .....	97
33. Natureza e funções da jurisdição administrativa .....	98
34. Órgãos da jurisdição administrativa .....	99
35. Meios contenciosos .....	100
36. Âmbito da jurisdição administrativa .....	100
<b>CAPÍTULO III — O RECURSO CONTENCIOSO .....</b>	
37. Origens, evolução, conceito e natureza .....	105
38. Elementos do recurso contencioso .....	108

39. Principais poderes dos sujeitos sobre o objecto do processo .....	109
40. Pressupostos processuais (condições de interposição do recurso contencioso) .....	110
41. A marcha do processo de recurso .....	118
42. A sentença no processo de recurso .....	121
43. A execução da sentença .....	124
<b>CAPÍTULO IV — AS ACÇÕES ADMINISTRATIVAS .....</b>	<b>131</b>
44. As acções administrativas: razão de ser e espécies .....	131
45. As acções sobre contratos administrativos .....	133
46. Acções de responsabilidade .....	134
47. Acções para reconhecimento de um direito ou interesse legítimo .....	135
48. As acções para a determinação de um acto administrativo legalmente devido .....	138
<b>CAPÍTULO V — OS MEIOS PROCESSUAIS ACESSÓRIOS .....</b>	<b>143</b>
49. Meios acessórios e protecção cautelar .....	143
50. O pedido de suspensão jurisdicional da eficácia dos actos administrativos .....	146
51. Os pedidos de intimação .....	149
52. Os pedidos de produção antecipada de prova .....	153
53. As medidas provisórias .....	154
54. As providências cautelares não especificadas .....	156
<b>CAPÍTULO VI — O CONTENCIOSO DOS REGULAMENTOS ...</b>	<b>159</b>
55. Sistemas de impugnação dos regulamentos .....	159
56. Pressupostos processuais .....	160
57. Tramitação .....	161
58. Efeitos da decisão .....	161
59. Apreciação do sistema .....	162

## PARTE II

### O «PROCESSAMENTO» DA ACTIVIDADE ADMINISTRATIVA

<b>CAPÍTULO I — O PROCEDIMENTO ADMINISTRATIVO .....</b>	<b>167</b>
60. Noção .....	167
61. Espécies de procedimentos administrativos .....	168
62. A codificação das regras do procedimento administrativo — o Código do Procedimento Administrativo .....	169
<b>CAPÍTULO II — A MARCHA DO PROCEDIMENTO COMUM DECISÓRIO DE 1.º GRAU PARA A TOMADA DE UMA DECISÃO ADMINISTRATIVA .....</b>	<b>175</b>
63. 1.ª fase: o arranque do procedimento .....	175
64. 2.ª fase: a instrução .....	177

65. 3. <sup>a</sup> fase: a audiência dos interessados .....	179
66. 4. <sup>a</sup> fase: a decisão .....	182
67. O «acto tácito» em especial .....	183

### CAPÍTULO III — A DECISÃO EXPRESSA DO PROCEDIMENTO

ADMINISTRATIVO .....	193
68. Conceito de acto administrativo .....	193
69. Principais características do acto administrativo .....	195
70. Natureza jurídica do acto administrativo .....	196
71. Estrutura do acto administrativo .....	197
72. Das formalidades em especial .....	198
73. Elementos, requisitos e pressupostos do acto administrativo ..	201
74. O acto administrativo definitivo .....	201
75. O acto administrativo executório .....	205
76. Tipologia dos actos administrativos primários .....	206
77. Principais classificações dos actos administrativos .....	209

### CAPÍTULO IV — VALIDADE E EFICÁCIA DO ACTO ADMINISTRATIVO

ADMINISTRATIVO .....	213
78. Noções gerais .....	213
79. Requisitos de validade .....	213
80. Requisitos de eficácia .....	214
81. A invalidade do acto administrativo — suas causas .....	214
82. Regimes da invalidade .....	217
83. Âmbito de aplicação dos regimes da nulidade e da anulabilidade	218
84. Correspondência entre as causas da invalidade e os respectivos regimes .....	219
85. Sanação dos actos anuláveis .....	220

### CAPÍTULO V — OS ACTOS SECUNDÁRIOS — A EXTINÇÃO DO ACTO ADMINISTRATIVO

DO ACTO ADMINISTRATIVO .....	223
86. Tipologia dos actos administrativos secundários .....	223
87. A revogação em especial .....	226

### CAPÍTULO VI — O PROCEDIMENTO REGULAMENTAR

88. Separação de poderes, poder normativo e poder regulamentar. Origem, natureza e fundamentos do poder regulamentar .....	231
89. Conceito. O regulamento, a lei e o acto administrativo .....	232
90. Limites do poder regulamentar .....	234
91. Espécies de regulamentos .....	235
92. Competência regulamentar e formas jurídicas dos regulamentos .....	236
93. Modo de produção dos regulamentos .....	237
94. Publicação e vigência dos regulamentos .....	238

CAPÍTULO VII — O PROCEDIMENTO CONTRATUAL .....	241
95. Contratos de Administração e contratos administrativos .....	241
96. A formação do contrato .....	246
97. A execução do contrato .....	247
98. Espécies de contratos administrativos .....	248
99. A invalidade do contrato .....	249

CAPÍTULO VIII — A RESPONSABILIDADE DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA .....	253
100. Noção, origens, objectivos, modalidades .....	253
101. A responsabilidade civil extracontratual subjectiva das entidades públicas .....	255
102. Responsabilidade civil extracontratual objectiva das entidades públicas .....	257

### PARTE III ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I — TEORIA GERAL DA ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA .....	263
103. Conceito de organização .....	263
104. Elementos da Administração Pública: as pessoas colectivas públicas .....	264
105. Os órgãos .....	267
106. Os serviços públicos .....	273
107. Atribuições, competências e missões .....	274
108. A competência em especial .....	275
109. Relações interorgânicas e relações intersubjectivas .....	276
110. Relações interorgânicas: a hierarquia administrativa .....	276
111. A supervisão .....	278
112. A delegação de poderes .....	279
113. Relações intersubjectivas: a tutela administrativa .....	286
114. A superintendência .....	286
115. Os princípios constitucionais sobre a organização administrativa .....	287

CAPÍTULO II — ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA PORTUGUESA .....	291
116. Organigrama .....	291
117. A administração directa do Estado .....	292
118. A administração instrumental do Estado .....	293
119. A administração autónoma .....	296
120. O exercício privado de actividades públicas .....	301
ÍNDICE .....	303