

<b>Prólogo</b> .....	17
<b>Presentación</b> .....	19
<b>Abreviaturas utilizadas</b> .....	21

## SECCION PRIMERA

### INTRODUCCION

<b>Capítulo 1.—La Hacienda Pública</b> .....	29
1. INTRODUCCIÓN .....	29
2. CONSIDERACIONES METODOLÓGICAS SOBRE LA HACIENDA PÚBLICA .....	30
2.1. <i>Hacienda Pública positiva</i> .....	33
2.2. <i>Hacienda Pública normativa</i> .....	34
3. ENFOQUES Y ORDENACIÓN TEMÁTICA DE LA HACIENDA PÚBLICA .....	36
3.1. <i>Hacienda Pública teórica</i> .....	37
3.2. <i>Hacienda Pública aplicada</i> .....	47
BIBLIOGRAFÍA .....	49
<b>Capítulo 2.—La delimitación del Sector Público español</b> .....	51
1. INTRODUCCIÓN .....	51
2. CRITERIOS DE DELIMITACIÓN DEL SECTOR PÚBLICO .....	52
2.1. <i>Criterios económicos</i> .....	52
2.2. <i>Criterios jurídicos</i> .....	53
2.3. <i>Criterios contables</i> .....	54
3. AGENTES DEL SECTOR PÚBLICO ESPAÑOL .....	56
3.1. <i>El Sector Público en la Constitución española</i> .....	56
3.2. <i>El Sector Público en la Ley General Presupuestaria</i> .....	57
3.3. <i>El Sector Público en la Contabilidad Nacional</i> .....	58
BIBLIOGRAFÍA .....	62
<b>Capítulo 3.—La organización del Sector Público español</b> .....	65
1. INTRODUCCIÓN .....	65
2. LA ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN CENTRAL DEL ESTADO EN ESPAÑA. ....	66
3. LA ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN AUTONÓMICA Y LOCAL EN ESPAÑA. ....	75
BIBLIOGRAFÍA .....	76

<b>Capítulo 4.—La dimensión del Sector Público español</b> .....	77
1. INTRODUCCIÓN .....	77
2. INDICADORES DE LA DIMENSIÓN DEL SECTOR PÚBLICO ESPAÑOL .....	79
2.1. <i>Gastos públicos</i> .....	80
2.2. <i>Ingresos públicos</i> .....	81
2.3. <i>Otros indicadores</i> .....	82
3. LA DIMENSIÓN COMPARADA DEL SECTOR PÚBLICO ESPAÑOL .....	84
3.1. <i>Gastos públicos</i> .....	85
3.2. <i>Ingresos públicos</i> .....	86
3.3. <i>Otros indicadores</i> .....	87
3.4. <i>Indicadores de la dimensión de las empresas públicas</i> .....	89
BIBLIOGRAFÍA .....	90

## SECCION SEGUNDA

### PRESUPUESTACION, GASTOS E INGRESOS DEL SECTOR PUBLICO ESPAÑOL

<b>Capítulo 5.—Los Presupuestos Generales del Estado (I)</b> .....	93
1. INTRODUCCIÓN .....	93
2. CONCEPTO Y REGULACIÓN NORMATIVA DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO .....	94
3. CONTENIDO Y ESTRUCTURA DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO .	97
3.1. <i>Estados de gastos</i> .....	98
3.2. <i>Estados de ingresos</i> .....	103
3.3. <i>Estructura de los presupuestos de explotación y capital</i> .....	104
4. CONTENIDO DE LA LEY ANUAL DE PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO .	106
BIBLIOGRAFÍA .....	107
<b>Capítulo 6.—Los Presupuestos Generales del Estado (II)</b> .....	109
1. INTRODUCCIÓN .....	109
2. LA ELABORACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO .....	109
3. LA DISCUSIÓN Y APROBACIÓN DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO.	115
4. LA EJECUCIÓN DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO .....	118
4.1. <i>Fases de la ejecución presupuestaria</i> .....	118
4.2. <i>Modificaciones presupuestarias</i> .....	120
5. EL CONTROL DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO .....	127
ANEXO: LA DIMENSIÓN ECONÓMICA DE LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL ESTADO .....	131
BIBLIOGRAFÍA .....	136
<b>Capítulo 7.—Los gastos públicos en los Presupuestos Generales del Estado</b> .....	139
1. INTRODUCCIÓN .....	139

77	2. LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DEL GASTO PÚBLICO EN ESPAÑA . . . . .	140
77	3. LA ESTRUCTURA FUNCIONAL DEL GASTO PÚBLICO EN ESPAÑA . . . . .	144
79	4. LAS POLÍTICAS DE GASTO PÚBLICO EN LOS PRESUPUESTOS GENERALES DEL	
80	ESTADO . . . . .	147
81	BIBLIOGRAFÍA . . . . .	159
82		
84	<b>Capítulo 8.—Los ingresos públicos en los Presupuestos Generales del</b>	
85	<b>Estado . . . . .</b>	161
86	1. INTRODUCCIÓN . . . . .	161
87	2. LA ESTRUCTURA ECONÓMICA DE LOS INGRESOS PÚBLICOS EN ESPAÑA . . . . .	162
89	3. EL SISTEMA TRIBUTARIO ESPAÑOL: CARACTERÍSTICAS GENERALES . . . . .	164
90	3.1. <i>Evolución histórica del sistema tributario español</i> . . . . .	166
	3.2. <i>Estructura del sistema tributario español actualmente vigente. Prin-</i>	
	<i>cipales figuras impositivas</i> . . . . .	172
	BIBLIOGRAFÍA . . . . .	176
	<b>Capítulo 9.—El déficit público y su financiación . . . . .</b>	177
	1. INTRODUCCIÓN . . . . .	177
93	2. DEFINICIÓN Y DIMENSIÓN DEL DÉFICIT PÚBLICO . . . . .	177
93	2.1. <i>Definición de déficit público</i> . . . . .	177
	2.2. <i>Dimensión de la necesidad de financiación</i> . . . . .	178
	2.3. <i>Formas de financiación del déficit público</i> . . . . .	180
94	3. LA DEUDA PÚBLICA COMO INSTRUMENTO DE FINANCIACIÓN . . . . .	181
97	3.1. <i>Concepto y marco normativo</i> . . . . .	181
98	3.2. <i>Ciclo y clases de Deuda Pública</i> . . . . .	185
103	3.3. <i>Dimensión económica de la Deuda Pública</i> . . . . .	188
104	BIBLIOGRAFÍA . . . . .	190
106	<b>Capítulo 10.—La Contabilidad Pública en España . . . . .</b>	193
107	1. INTRODUCCIÓN . . . . .	193
109	2. OBJETIVOS Y MEDIOS DE LA CONTABILIDAD PÚBLICA . . . . .	196
109	3. EL PLAN GENERAL DE LA CONTABILIDAD PÚBLICA . . . . .	200
109	3.1. <i>Antecedentes históricos</i> . . . . .	200
115	3.2. <i>Ambito de aplicación</i> . . . . .	201
118	3.3. <i>Estructura del Plan</i> . . . . .	203
118	4. LA CUENTA GENERAL DEL ESTADO . . . . .	206
120	5. LA INTEGRACIÓN DE LA CONTABILIDAD PÚBLICA EN LA CONTABILIDAD NACIO-	
127	NAL . . . . .	208
	BIBLIOGRAFÍA . . . . .	208

## SECCION TERCERA

## LOS AGENTES DEL SECTOR PUBLICO ESPAÑOL

39	<b>Capítulo 11.—La Administración Central del Estado en España . . . . .</b>	213
39	1. INTRODUCCIÓN . . . . .	213

2. ORGANIZACIÓN Y ANÁLISIS ECONÓMICO DEL ESTADO .....	213
2.1. <i>Gastos</i> .....	214
2.2. <i>Ingresos</i> .....	218
3. DELIMITACIÓN DE LOS ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y ENTES PÚBLICOS .....	219
4. ORGANISMOS AUTÓNOMOS DE CARÁCTER ADMINISTRATIVO .....	221
4.1. <i>Gastos</i> .....	223
4.2. <i>Ingresos</i> .....	225
5. ORGANISMOS AUTÓNOMOS DE CARÁCTER COMERCIAL, INDUSTRIAL, FINANCIERO O ANÁLOGOS .....	226
5.1. <i>Gastos</i> .....	228
5.2. <i>Ingresos</i> .....	229
6. OTROS ENTES PÚBLICOS .....	230
6.1. <i>Gastos</i> .....	230
6.2. <i>Ingresos</i> .....	231
BIBLIOGRAFÍA .....	231
<b>Capítulo 12.—La Seguridad Social en España</b> .....	233
1. INTRODUCCIÓN .....	233
2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS Y PRINCIPALES RASGOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	235
3. GESTIÓN Y ORGANIZACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL: INSTITUCIONES Y PRE- STACIONES .....	239
4. LA FINANCIACIÓN DEL SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL .....	246
4.1. <i>Las cotizaciones sociales</i> .....	246
4.2. <i>La financiación pública</i> .....	249
5. EL PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	249
6. ANÁLISIS ECONÓMICO DEL PRESUPUESTO DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	253
6.1. <i>Presupuesto de gastos</i> .....	253
6.2. <i>Presupuesto de ingresos</i> .....	256
7. PROBLEMAS ACTUALES Y LÍNEAS DE REFORMA DE LA SEGURIDAD SOCIAL .....	257
BIBLIOGRAFÍA .....	264
<b>Capítulo 13.—Las Comunidades Autónomas en España</b> .....	267
1. INTRODUCCIÓN .....	267
2. EL MODELO AUTONÓMICO ESPAÑOL .....	270
2.1. <i>Organización</i> .....	270
2.2. <i>Competencias</i> .....	271
3. LA FINANCIACIÓN DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	272
3.1. <i>Comunidades Autónomas de Régimen Común</i> .....	272
3.2. <i>Comunidades Autónomas de Régimen Foral</i> .....	280
3.3. <i>Líneas de reforma del sistema de financiación autonómico</i> .....	282
4. EL PRESUPUESTO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	283
4.1. <i>Gastos</i> .....	284
4.2. <i>Ingresos</i> .....	287
5. EL ENDEUDAMIENTO DE LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS .....	288
BIBLIOGRAFÍA .....	289

213	<b>Capítulo 14.—Las Corporaciones Locales en España</b> .....	291
214	1. INTRODUCCIÓN .....	291
218	2. DELIMITACIÓN Y COMPETENCIAS .....	291
219	3. LA FINANCIACIÓN DE LAS CORPORACIONES LOCALES .....	294
221	3.1. <i>Recursos de los Municipios</i> .....	295
223	3.2. <i>Recursos de las Provincias</i> .....	301
225	3.3. <i>Regímenes especiales y financiación de Entidades supramunicipales</i> .....	302
226	4. EL PRESUPUESTO DE LAS CORPORACIONES LOCALES .....	303
228	4.1. <i>Gastos</i> .....	305
229	4.2. <i>Ingresos</i> .....	308
230	5. EL ENDEUDAMIENTO DE LAS CORPORACIONES LOCALES .....	311
230	BIBLIOGRAFÍA .....	311
231	<b>Capítulo 15.—Las empresas públicas en España</b> .....	315
233	1. INTRODUCCIÓN .....	315
233	2. ANTECEDENTES HISTÓRICOS DE LA EMPRESA PÚBLICA ESPAÑOLA .....	317
235	3. ORGANIZACIÓN Y DELIMITACIÓN INSTITUCIONAL Y SECTORIAL .....	319
239	4. LA AGENCIA INDUSTRIAL DEL ESTADO (AIE) Y LA SOCIEDAD ESTATAL DE PARTICIPACIONES INDUSTRIALES (SEPI) .....	321
246	4.1. <i>Antecedentes históricos</i> .....	321
246	4.2. <i>Configuración actual</i> .....	324
249	5. LA DIRECCIÓN GENERAL DEL PATRIMONIO DEL ESTADO Y LA SOCIEDAD ESTATAL DE PARTICIPACIONES PATRIMONIALES (SEPP) .....	330
253	5.1. <i>Configuración empresarial</i> .....	330
253	5.2. <i>Principales indicadores económicos</i> .....	332
256	6. INSTITUCIONES FINANCIERAS PÚBLICAS .....	333
257	6.1. <i>El Banco de España</i> .....	333
264	6.2. <i>Las Entidades de Crédito Públicas</i> .....	337
267	6.3. <i>Principales indicadores económicos</i> .....	339
267	7. TENDENCIAS ACTUALES DE LA ACTIVIDAD EMPRESARIAL PÚBLICA .....	340
270	BIBLIOGRAFÍA .....	345

## SECCION CUARTA

### EL SECTOR PUBLICO ESPAÑOL EN EL PROCESO DE INTEGRACION EUROPEA

82	<b>Capítulo 16.—La Hacienda Pública española en la democracia</b> .....	349
83	1. INTRODUCCIÓN .....	349
84	2. LA POLÍTICA FISCAL ESPAÑOLA DE LA TRANSICIÓN: DE LA REFORMA A LA INCORPORACIÓN A LA CEE .....	351
87	3. LA POLÍTICA FISCAL ESPAÑOLA DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA .....	355
88	3.1. <i>La orientación de la política presupuestaria</i> .....	356
89		

3.2. <i>El gasto público</i> .....	357
3.3. <i>El sistema fiscal y la financiación del Sector Público</i> .....	359
BIBLIOGRAFÍA .....	361
<b>Capítulo 17.—El presupuesto de la Unión Europea y sus relaciones con el Sector Público español</b> .....	363
1. INTRODUCCIÓN .....	363
2. EL PRESUPUESTO DE LA UNIÓN EUROPEA .....	365
2.1. <i>Los principios generales y el ciclo presupuestario en la Unión Europea</i> .....	366
2.2. <i>La estructura del presupuesto de la Unión Europea</i> .....	375
3. EL SECTOR PÚBLICO ESPAÑOL Y EL PRESUPUESTO DE LA UNIÓN EUROPEA ...	386
3.1. <i>Gastos de la Unión Europea en España</i> .....	386
3.2. <i>Aportaciones españolas a la financiación europea</i> .....	388
BIBLIOGRAFÍA .....	394
<b>Capítulo 18.—Implicaciones de la integración del Sector Público español en la Unión Europea (I). Armonización fiscal</b> .....	397
1. INTRODUCCIÓN .....	397
2. LA FISCALIDAD EN LA UNIÓN EUROPEA .....	399
2.1. <i>Imposición indirecta</i> .....	401
2.2. <i>Imposición directa</i> .....	405
3. LAS ESTRATEGIAS EUROPEAS DE ARMONIZACIÓN FISCAL .....	408
3.1. <i>Imposición indirecta</i> .....	408
3.2. <i>Imposición directa</i> .....	412
4. LOS EFECTOS DE LA ARMONIZACIÓN FISCAL EN EL SISTEMA IMPOSITIVO Y EN LA POLÍTICA FISCAL ESPAÑOLA .....	414
BIBLIOGRAFÍA .....	416
<b>Capítulo 19.—Implicaciones de la integración del Sector Público español en la Unión Europea (II). Armonización de la protección social</b> .....	419
1. INTRODUCCIÓN .....	419
2. LA COORDINACIÓN DE LOS SISTEMAS DE PROTECCIÓN SOCIAL EN LA UNIÓN EUROPEA .....	419
3. EL GASTO PÚBLICO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN EUROPA .....	422
4. LA FINANCIACIÓN DE LA PROTECCIÓN SOCIAL EN EUROPA .....	425
5. LAS REALIZACIONES DE LA UNIÓN EUROPEA EN LA DIMENSIÓN SOCIAL Y SUS PERSPECTIVAS DE FUTURO .....	427
BIBLIOGRAFÍA .....	431
<b>Capítulo 20.—Implicaciones de la integración del Sector Público español en la Unión Europea (III). Política presupuestaria y Unión Económica y Monetaria</b> .....	433
1. INTRODUCCIÓN .....	433

357		
359	2. DE LA COMUNIDAD EUROPEA A LA UNIÓN EUROPEA: LAS ETAPAS DE LA UNIÓN ECONÓMICA Y MONETARIA .....	433
361	3. LA CONVERGENCIA PRESUPUESTARIA EN LA UNIÓN ECONÓMICA .....	438
	4. LA EVOLUCIÓN DE LAS POLÍTICAS ECONÓMICAS Y PRESUPUESTARIAS EN LOS PAÍSES DE LA UNIÓN EUROPEA .....	443
363	5. IMPLICACIONES PARA LA POLÍTICA PRESUPUESTARIA ESPAÑOLA .....	445
363	BIBLIOGRAFÍA .....	448
365		
366	<b>Anexo legislativo</b> .....	451
375		
386		
386		
388		
394		
397		
397		
399		
401		
405		
408		
408		
412		
414		
416		
419		
419		
419		
422		
425		
427		
31		
33		
33		