

# ÍNDICE

## CAPÍTULO VI-A

### AS DESPESAS PÚBLICAS

#### § 1.º — NOÇÕES BÁSICAS

|                                                    |   |
|----------------------------------------------------|---|
| 5.1 — A despesa pública .....                      | 1 |
| 5.2 — Tipologia de despesas públicas .....         | 2 |
| 5.3 — A despesa pública e a despesa nacional ..... | 4 |

#### § 2.º — EVOLUÇÃO DAS DESPESAS PÚBLICAS

|                                                                   |    |
|-------------------------------------------------------------------|----|
| 5.4 — Generalidades .....                                         | 7  |
| 5.5 — O aumento das despesas públicas .....                       | 7  |
| 5.6 — Aumento real e aumento aparente das despesas públicas ..... | 8  |
| 5.7 — Causas do aumento real das despesas públicas .....          | 9  |
| 5.8 — Estrutura das despesas públicas nos Estados modernos .....  | 15 |
| 5.9 — As despesas militares .....                                 | 15 |
| 5.10 — As despesas civis .....                                    | 16 |
| 5.11 — A questão do limite máximo das despesas .....              | 18 |

#### § 3.º — EFEITOS ECONÓMICOS DAS DESPESAS PÚBLICAS

|                                                           |    |
|-----------------------------------------------------------|----|
| 5.12 — Razão de ordem .....                               | 21 |
| 5.13 — O multiplicador .....                              | 21 |
| 5.14 — Limitações do multiplicador .....                  | 26 |
| 5.15 — Desenvolvimentos ulteriores do multiplicador ..... | 27 |
| 5.16 — O acelerador .....                                 | 35 |
| 5.17 — O propulsor ou oscilador .....                     | 39 |
| 5.18 — As fugas ou filtrações .....                       | 39 |

## CAPÍTULO VI

## AS RECEITAS PÚBLICAS

## § 1.º — AS RECEITAS EM GERAL

|                                               |    |
|-----------------------------------------------|----|
| 6.1 — As receitas e sua estrutura .....       | 45 |
| 6.2 — Modalidades de receitas do Estado ..... | 47 |

## § 2.º — AS RECEITAS PATRIMONIAIS

|                                                                       |    |
|-----------------------------------------------------------------------|----|
| 6.3 — Conceitos e espécies .....                                      | 51 |
| 6.4 — Receitas do património imobiliário .....                        | 52 |
| 6.5 — Receitas do património mobiliário (dominial e creditício) ..... | 54 |
| 6.6 — Formas de exploração do património .....                        | 55 |
| 6.7 — Os preços e o património .....                                  | 56 |

## § 3.º — AS RECEITAS TRIBUTÁRIAS EM GERAL

|                                          |    |
|------------------------------------------|----|
| 6.8 — Os tributos como receitas .....    | 58 |
| 6.9 — As contribuições especiais .....   | 60 |
| 6.10 — As taxas .....                    | 63 |
| 6.11 — O imposto .....                   | 71 |
| 6.12 — Os tributos para-fiscais .....    | 73 |
| 6.13 — Outras receitas tributárias ..... | 79 |

## § 4.º — RECEITAS DE CRÉDITO PÚBLICO

|                                                                              |     |
|------------------------------------------------------------------------------|-----|
| 6.14 — O crédito público .....                                               | 80  |
| 6.15 — A dívida pública .....                                                | 87  |
| 6.16 — O recurso ao crédito público .....                                    | 91  |
| 6.17 — Os empréstimos públicos .....                                         | 95  |
| 6.18 — Principais espécies de empréstimos existentes em Portugal .....       | 100 |
| 6.19 — Processo de autorização e constituição da relação de empréstimo ..... | 105 |
| 6.20 — A representação do empréstimo e da dívida .....                       | 108 |
| 6.21 — Conteúdo da relação de empréstimo público .....                       | 111 |
| 6.22 — Natureza jurídica do empréstimo público .....                         | 114 |
| 6.23 — Dinâmica da relação de empréstimo público .....                       | 128 |
| 6.24 — Efeito económicos dos empréstimos .....                               | 136 |
| 6.25 — Fins extra-financeiros do crédito público .....                       | 142 |
| 6.26 — O aval do Estado .....                                                |     |

## CAPÍTULO VII

## OS IMPOSTOS EM ESPECIAL

## § 1.º — RAZÃO DE ORDEM

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| 7.1 — Os impostos e o sistema fiscal ..... | 147 |
|--------------------------------------------|-----|

## DIVISÃO I

## O IMPOSTO

## § 2.º — CONCEITOS FUNDAMENTAIS DA TÉCNICA FISCAL

|                                                         |     |
|---------------------------------------------------------|-----|
| 7.2 — A técnica fiscal e suas fases .....               | 148 |
| 7.3 — Incidência fiscal .....                           | 149 |
| 7.4 — A repartição abstracta do sacrificio fiscal ..... | 150 |
| 7.5 — O lançamento do imposto .....                     | 151 |
| 7.6 — A liquidação do imposto .....                     | 155 |
| 7.7 — A cobrança .....                                  | 156 |

## § 3.º — MODALIDADES DE IMPOSTOS

|                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.8 — Impostos baseados na riqueza e independência da riqueza ..... | 157 |
| 7.9 — Impostos pessoais e reais .....                               | 160 |
| 7.10 — Impostos directos e impostos indirectos .....                | 162 |

## DIVISÃO II

## O SISTEMA FISCAL

## § 4.º — CARACTERES DO SISTEMA FISCAL

|                                                       |     |
|-------------------------------------------------------|-----|
| 7.11 — Conceção geral .....                           | 167 |
| 7.12 — O rendimento fiscal e seus factores .....      | 169 |
| 7.13 — A justiça fiscal .....                         | 176 |
| 7.14 — Idem: a igualdade fiscal .....                 | 178 |
| 7.15 — Idem: a legalidade fiscal .....                | 182 |
| 7.16 — Idem: a generalidade tributária .....          | 183 |
| 7.17 — Idem: a capacidade fiscal .....                | 185 |
| 7.18 — A justiça e a repartição da carga fiscal ..... | 188 |
| 7.19 — A eficiência do sistema fiscal .....           | 198 |

## § 5.º — OS SISTEMAS FISCAIS

|                                                            |     |
|------------------------------------------------------------|-----|
| 7.20 — Tipologias de sistemas fiscais .....                | 201 |
| 7.21 — Origem e evolução do sistema fiscal português ..... | 205 |

§ 6.º — EFEITOS ECONÓMICOS DOS IMPOSTOS

|                                                                         |     |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|
| 7.22 — A incidência financeira do imposto e as distorções fiscais ..... | 208 |
| 7.23 — A amortização do imposto .....                                   | 209 |
| 7.24 — A remoção do imposto .....                                       | 211 |
| 7.25 — A difusão do imposto .....                                       | 212 |
| 7.26 — A repercussão do imposto .....                                   | 213 |

CAPÍTULO VIII

NOÇÕES BÁSICAS SOBRE POLÍTICAS FINANCEIRAS

§ 1.º — NOÇÕES GERAIS

|                                                                            |     |
|----------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8.1 — Enquadramento do conceito .....                                      | 217 |
| 8.2 — Noção de política financeira .....                                   | 218 |
| 8.3 — Conceitos fundamentais .....                                         | 226 |
| 8.4 — Tipologia de políticas financeiras .....                             | 228 |
| 8.5 — Principais objectivos a estudar e políticas por eles dominadas ..... | 235 |

§ 2.º — POLÍTICAS DE CONJUNTURA

|                                                                          |     |
|--------------------------------------------------------------------------|-----|
| 8.6 — As políticas de estabilização .....                                | 243 |
| 8.7 — Despesas públicas e estabilização .....                            | 244 |
| 8.8 — Financiamentos das despesas e redução fiscal .....                 | 257 |
| 8.9 — Políticas de estabilização anti-inflacionista .....                | 269 |
| 8.10 — As políticas de ajustamento e seus instrumentos financeiros ..... | 290 |
| 8.11 — A globalização das políticas de conjuntura .....                  | 292 |

§ 3.º — POLÍTICAS ESTRUTURAIS

|                                                                      |     |
|----------------------------------------------------------------------|-----|
| 8.12 — Multiplicidade e complexidade das políticas estruturais ..... | 293 |
| 8.13 — O crescimento económico .....                                 | 294 |
| 8.14 — O desenvolvimento económico .....                             | 298 |
| 8.15 — Redistribuição da riqueza .....                               | 304 |

ANEXOS

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| Orientação de leitura .....                | 313 |
| Aditamento — 1988 .....                    | 319 |
| Novo Regime da Contabilidade Pública ..... | 327 |
| Tábua de abreviaturas .....                | 389 |