

## ÍNDICE

Prefácio .....	5
Abreviaturas .....	7
Bibliografia geral .....	11
Plano do curso .....	21

## INTRODUÇÃO

### § 1.º

#### A Administração Pública

#### I

##### *Conceito de Administração*

1. As necessidades colectivas e a administração pública .....	25
2. Os vários sentidos da expressão «administração pública» .....	29
3. A Administração Pública em sentido orgânico .....	30
4. A administração pública em sentido material .....	36
5. A administração pública e a administração privada .....	39
6. A administração pública e as funções do Estado .....	43

#### II

##### *Evolução Histórica da Administração Pública*

7. Generalidades .....	49
8. A administração pública no Estado oriental .....	50

9. A administração pública no Estado grego .....	52
10. A administração pública no Estado romano .....	54
11. A administração pública no Estado medieval .....	59
12. A administração pública no Estado moderno: a) O Estado corporativo .....	62
13. <i>Idem:</i> b) O Estado absoluto .....	66
14. <i>Idem:</i> c) A Revolução Francesa .....	70
15. <i>Idem:</i> A Revolução liberal em Portugal e as reformas de Mouzinho da Silveira .....	72
16. <i>Idem:</i> d) O Estado liberal .....	77
17. <i>Idem:</i> e) O Estado constitucional do século XX.....	81
18. <i>Idem:</i> A evolução em Portugal no século XX .....	93

## III

*Os Sistemas Administrativos  
no Direito Comparado*

19. Generalidades .....	99
20. Sistema administrativo tradicional .....	100
21. Sistema administrativo de tipo britânico, ou de administração judiciária .....	103
22. Sistema administrativo de tipo francês, ou de administração executiva .....	108
23. Confronto entre os sistemas de tipo britânico e de tipo francês .....	114
24. Evolução dos sistemas administrativos britânico e francês....	124

## § 2.º

O Direito Administrativo

## I

*O Direito Administrativo  
como Ramo do Direito*

25. Generalidades .....	131
26. Subordinação da Administração Pública ao Direito .....	132

27. Noção de Direito Administrativo .....	138
28. O Direito Administrativo como direito público .....	141
29. Tipos de normas administrativas .....	142
30. Actividade de gestão pública e de gestão privada .....	149
31. Natureza do Direito Administrativo .....	152
32. Função do Direito Administrativo .....	155
33. Caracterização genérica do Direito Administrativo .....	157
34. Traços específicos do Direito Administrativo: a) Juventude ..	162
35. <i>Idem:</i> b) Influência jurisprudencial .....	163
36. <i>Idem:</i> c) Autonomia .....	167
37. <i>Idem:</i> d) Codificação parcial .....	171
38. Ramos do Direito Administrativo .....	177
39. Fronteiras do Direito Administrativo .....	181

## II

*A Ciência do Direito Administrativo  
e a Ciência da Administração Pública*

40. A Ciência do Direito Administrativo .....	193
41. Evolução da Ciência do Direito Administrativo .....	194
42. Ciências auxiliares .....	199
43. A Ciência da Administração Pública .....	200
44. Evolução da Ciência da Administração Pública .....	209
45. A Reforma Administrativa .....	214

## § 3.º

As Fontes do Direito  
Administrativo

46. Remissão .....	215
--------------------	-----

PARTE I  
A ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA

CAPÍTULO I  
A ORGANIZAÇÃO ADMINISTRATIVA  
PORTUGUESA

§ 1.º  
A Administração Central  
do Estado

I  
O Estado

47. Várias acepções da palavra «Estado» .....	219
48. O Estado como pessoa colectiva .....	221
49. Espécies de administração do Estado .....	226
50. Administração directa do Estado .....	228
51. Atribuições do Estado .....	232
52. Órgãos do Estado .....	237

II  
O Governo

53. a) O Governo .....	243
54. Principais funções do Governo .....	245
55. A competência do Governo e o seu exercício .....	248
56. b) A estrutura do Governo .....	251
57. O Primeiro-Ministro .....	251
58. Os outros membros do Governo .....	254
59. c) O funcionamento do Governo .....	261
60. A coordenação ministerial .....	264
61. O Conselho de Ministros .....	267
62. Os Conselhos de Ministros especializados .....	270

III  
A Composição do Governo  
e os Ministérios

63. Composição do Governo: evolução histórica e situação ac- tual .....	275
64. <i>Idem</i> : Direito comparado .....	276
65. A Presidência do Conselho .....	276
66. Os ministérios. Sua classificação .....	277

IV  
A Estrutura Interna  
dos Ministérios Cíveis

67. Modelos de estruturação interna dos ministérios .....	281
---	-----

V  
Órgãos e Serviços de Vocação Geral

68. Preliminares .....	285
69. a) Órgãos consultivos .....	286
70. A Procuradoria-Geral da República .....	292
71. O Conselho Económico e Social .....	295
72. b) Órgãos de controlo .....	297
73. O Tribunal de Contas .....	297
74. A Inspeção-Geral de Finanças, a Inspeção-Geral da Admi- nistração do Território e a Inspeção-Geral da Administração Pública .....	301
75. c) Serviços de gestão administrativa .....	306
76. d) Órgãos independentes .....	308

## § 2.º

## A Administração Periférica

## I

*Conceito e Espécies*

77. Preliminares .....	311
78. Conceito .....	313
79. Espécies .....	314
80. A transferência dos serviços periféricos .....	315

## II

*A Administração Local do Estado*

81. Preliminares .....	319
82. a) A divisão do território .....	320
83. Circunscrições administrativas e autarquias locais .....	321
84. As divisões administrativas básicas .....	322
85. A harmonização das circunscrições administrativas .....	325
86. b) Os órgãos locais do Estado .....	326
87. Os magistrados administrativos .....	327
88. Do Governador Civil em especial .....	330
89. <i>Idem</i> : O Prefeito no direito francês. Sua introdução em Portugal .....	332
90. <i>Idem</i> : Funções do Governador Civil no direito português.....	336

## III

*Avaliação da Administração Periférica*

91. Avaliação da administração periférica portuguesa .....	343
--	-----

## § 3.º

## A Administração Estadual Indirecta

## I

*Conceito e Espécies*

92. Noção de administração estadual indirecta .....	347
93. Razão de ser da administração estadual indirecta .....	350
94. Caracteres da administração estadual indirecta: aspectos materiais .....	353
95. <i>Idem</i> : aspectos orgânicos .....	356
96. Organismos incumbidos da administração estadual indirecta ...	359

## II

*Os Institutos Públicos*

97. Conceito .....	361
98. Espécies de institutos públicos .....	366
99. Espécies: a) Os serviços personalizados .....	366
100. <i>Idem</i> : b) As fundações públicas .....	369
101. <i>Idem</i> : c) Os estabelecimentos públicos .....	371
102. Aspectos fundamentais do regime jurídico dos institutos públicos .....	373
102-A. (Continuação) .....	378
103. Natureza jurídica dos institutos públicos .....	380

## III

*As Empresas Públicas*

104. Considerações preliminares .....	383
105. O sector empresarial do Estado (SEE) .....	386
105-A. Evolução histórica das empresas públicas em Portugal .....	389
106. Conceito de empresa pública .....	391
107. <i>Idem</i> : A empresa pública como empresa .....	392
108. <i>Idem</i> : A empresa pública como entidade sujeita a controlo público .....	396

109. Motivos de criação de empresas públicas .....	397
110. Espécies de empresas públicas .....	401
110-A. A missão e o enquadramento das empresas públicas .....	402
111. Regime jurídico das empresas públicas .....	404
112. <i>Idem</i> : Personalidade e autonomia; designação .....	405
113. <i>Idem</i> : Criação e extinção .....	406
114. <i>Idem</i> : Órgãos .....	407
115. <i>Idem</i> : Superintendência e tutela do Governo .....	407
116. <i>Idem</i> : O princípio da gestão privada .....	410
117. <i>Idem</i> : Corolários e limites do princípio da gestão privada .....	415

## § 4.º

## A Administração Autónoma

## I

*Conceito e Espécies*

118. Conceito .....	419
119. Entidades incumbidas da administração autónoma .....	421

## II

*As Associações Públicas*

120. Conceito .....	423
121. Considerações históricas .....	426
122. Espécies e figuras afins .....	432
123. Regime constitucional e legal .....	450
124. As ordens profissionais em especial .....	458
125. Natureza jurídica das associações públicas .....	472

## III

*As Autarquias Locais*A) *Generalidades*

126. A administração local autárquica .....	479
127. Conceito de autarquia local .....	480
128. Descentralização, auto-administração e poder local .....	486
129. O princípio da autonomia local .....	489
130. Espécies de autarquias locais em Portugal .....	497
131. Regime jurídico das autarquias locais: a) Fontes .....	498
132. <i>Idem</i> : b) Traços gerais .....	499
133. Bibliografia .....	502

B) *A Freguesia*

134. Conceito .....	506
135. Importância da freguesia .....	507
136. A freguesia na história e no direito comparado .....	509
137. Criação e classificação das freguesias .....	513
138. Atribuições da freguesia .....	513
139. Órgãos da freguesia .....	515
140. <i>Idem</i> : a) A Assembleia de Freguesia .....	515
141. <i>Idem</i> : b) A Junta de Freguesia .....	517
141-A. As associações de freguesias .....	519
142. As freguesias e as comissões de moradores .....	523

C) *O Município*

143. Conceito .....	525
144. Importância prática .....	526
145. Natureza jurídica .....	528
146. O município no direito comparado .....	532
147. O município na história: Origem .....	538
148. <i>Idem</i> : Evolução .....	541
149. Criação, extinção e modificações de municípios .....	543

150. Fronteiras, designação, categoria e símbolos dos municípios .....	545
151. Classificação dos municípios .....	546
152. Atribuições municipais: o problema « <i>de jure condendo</i> » .....	549
152-A. A transferência de atribuições da Administração central para as autarquias através da Lei n.º 159/99 .....	553
153. <i>Idem</i> : O problema « <i>de jure condito</i> » .....	559
154. Os órgãos do município em geral .....	562
155. <i>Idem</i> : História .....	564
156. <i>Idem</i> : Direito comparado .....	565
157. <i>Idem</i> : O sistema de governo municipal português .....	576
158. Os órgãos do município: a) A Assembleia Municipal .....	579
159. <i>Idem</i> : b) A Câmara Municipal .....	581
160. <i>Idem</i> : c) O Presidente da Câmara .....	586
160-A. O Conselho Municipal de Educação .....	589
160-B. O Conselho Municipal de Segurança .....	591
161. Os serviços municipais .....	593
162. Os serviços municipalizados e as empresas municipais .....	595
163. Associações de municípios .....	600
163-A. O referendo local .....	606
164. A problemática das grandes cidades e das áreas metropolitanas .....	615
165. <i>Idem</i> : a) A organização das grandes cidades .....	617
166. <i>Idem</i> : b) A organização das áreas metropolitanas .....	619
167. (Cont.) As áreas metropolitanas de Lisboa e Porto .....	622
167-A. Grandes áreas metropolitanas, comunidades urbanas e comunidades intermunicipais de fins gerais .....	623
167-B. (cont.) Os problemas de constitucionalidade suscitados pelas novas figuras .....	630
168. <i>Idem</i> : c) A organização dos núcleos populacionais suburbanos .....	633
169. A intervenção do Estado na administração municipal .....	636

D) *A Região*

170. Preliminares .....	646
171. Evolução histórica da autarquia supramunicipal .....	647

172. O problema do distrito .....	657
173. A região como autarquia local .....	658
174. <i>Idem</i> : Confronto entre as regiões continentais e as regiões autónomas insulares .....	660
175. As atribuições das regiões .....	661
176. Órgãos das regiões .....	665
177. Governador civil regional .....	666
178. O processo de regionalização do Continente .....	666

## § 5.º

## A Administração Regional Autónoma

179. Conceito .....	675
179-A. Figuras afins .....	679
179-B. Evolução histórica .....	681
179-C. <i>Idem</i> . O período posterior a 1974 .....	685
179-D. O sistema de governo regional .....	687
179-E. O Representante da República .....	689
179-F. A Assembleia Legislativa .....	690
179-G. <i>Idem</i> . Competências .....	693
179-H. O Governo Regional .....	696
179-I. <i>Idem</i> . Competências .....	701
179-J. <i>Idem</i> . O poder executivo do Governo Regional .....	706
179-L. Relações entre o Estado e as Regiões Autónomas .....	710

## § 6.º

## As Instituições Particulares de Interesse Público

## I

*Generalidades*

180. Conceito .....	715
181. Espécies .....	718

## II

*Sociedades de Interesse Colectivo*

182. Conceito .....	725
183. Espécies .....	727
184. Regime jurídico .....	728
185. Natureza jurídica das sociedades de interesse colectivo ....	730

## III

*Pessoas Colectivas  
de Utilidade Pública*

186. Conceito .....	735
187. Espécies .....	737
188. Regime jurídico .....	739
189. Regime especial das comunidades religiosas .....	743
190. Natureza jurídica das pessoas colectivas de utilidade pública	744

CAPÍTULO II  
TEORIA GERAL DA ORGANIZAÇÃO  
ADMINISTRATIVA

## § 1.º

*Elementos da Organização  
Administrativa*

191. A organização administrativa .....	749
192. Preliminares .....	750
193. Conceito .....	753
194. Espécies .....	756
195. Regime jurídico .....	757
196. Órgãos .....	759
197. Classificação dos órgãos .....	763
198. Dos órgãos colegiais em especial .....	766
199. Atribuições e competência .....	776
200. Da competência em especial .....	780

201. <i>Idem</i> : Critérios de delimitação da competência .....	781
202. <i>Idem</i> : Espécies de competência .....	783
203. Regras legais sobre a competência .....	786
204. Conflitos de atribuições e de competência .....	788

## II

*Os Serviços Públicos*

205. Preliminares .....	791
206. Conceito .....	792
207. Espécies .....	794
208. Regime jurídico .....	798
209. Organização dos serviços públicos .....	805
210. A hierarquia administrativa .....	806
211. <i>Idem</i> : Conceito de hierarquia .....	808
212. <i>Idem</i> : Espécies .....	812
213. <i>Idem</i> : Conteúdo. Os poderes do superior .....	815
214. <i>Idem, idem</i> : Em especial, o dever de obediência .....	823

## § 2.º

*Sistemas de Organização Administrativa*

## I

*Concentração e Desconcentração*

215. Conceito .....	833
216. Vantagens e inconvenientes .....	835
217. Espécies de desconcentração .....	836
218. A delegação de poderes. Conceito .....	838
219. <i>Idem</i> : Figuras afins .....	840
220. <i>Idem</i> : Espécies .....	844
221. <i>Idem</i> : Regime jurídico .....	847
222. <i>Idem</i> : Natureza jurídica da delegação de poderes .....	856



## II

*Centralização e Descentralização*

223. Conceito .....	873
224. Vantagens e inconvenientes .....	875
225. Espécies de descentralização .....	877
226. Limites da descentralização .....	879
227. A tutela administrativa. Conceito .....	880
228. <i>Idem</i> : Figuras afins .....	881
229. <i>Idem</i> : Espécies .....	882
230. <i>Idem</i> : Regime jurídico .....	888
231. <i>Idem</i> : Natureza jurídica da tutela administrativa .....	890

## III

*Integração e Devolução de Poderes*

232. Conceito .....	895
233. Vantagens e inconvenientes .....	896
234. Regime jurídico .....	897
235. <i>Idem</i> : Sujeição à tutela administrativa e à superintendência .....	898
236. <i>Idem</i> : Natureza jurídica da superintendência .....	902

## § 3.º

*Os Princípios Constitucionais  
sobre Organização Administrativa*

237. Enumeração e conteúdo .....	907
238. Limites .....	911